

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

11 ноября 2014 г.

№ ВН-КМБ-2/44

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

С.Е. НАРЫШКИНУ

Уважаемый Сергей Евгеньевич!

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации вношу в Государственную Думу проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием мер противодействия незаконным действиям при проведении приватизации государственного или муниципального имущества».

- Приложение:
1. Проект федерального закона на 7 л. в 1 экз.
 2. Пояснительная записка на 4 л. в 1 экз.
 3. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.
 4. Перечень актов на 1 л. в 1 экз.
 5. Текст законопроекта и материалы к нему на магнитном носителе 1 шт.

С уважением,



И.Е. Костунов



Вносится депутатом Государственной Думы
Федерального Собрания Российской Федерации
И.Е.Костуновым

№ 647829-6 Проект

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в отдельные
законодательные акты Российской Федерации в связи с
совершенствованием мер противодействия незаконным действиям при
проведении приватизации государственного или муниципального
имущества**

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 21 декабря 2001 года № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 4, ст. 251; 2006, № 1, ст. 10; № 17, ст. 1782; 2007, № 21, ст. 2455; № 31, ст. 4009; № 46, ст. 5557; 2008, № 20, ст. 2251; № 30, ст. 3616; 2010, № 23, ст. 2788; 2011, № 29, ст. 4292; № 30, ст. 4562; № 50, ст. 7343, 7359) следующие изменения:

1) пункт 1 статьи 2 изложить в следующей редакции:

«1. Приватизация государственного и муниципального имущества основывается на признании равенства прав и возможностей всех лиц, желающих принять участие в приватизации, свободной конкуренции между

ними, открытости деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления. Запрещается создание условий, препятствующих доступу или ограничивающих доступ к участию в приватизации, а равно иное недопущение, ограничение или устранение конкуренции, за исключением случаев, предусмотренных федеральным законом.»;

2) в статье 5:

а) абзац 1 пункта 1 изложить в следующей редакции:

«1. Покупателями государственного и муниципального имущества могут быть любые физические и юридические лица, за исключением:

1) юридических лиц, учрежденных в пределах государств и территорий, не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций, входящих в перечень, утвержденный Правительством Российской Федерации, обособленных подразделений, через которые на территории Российской Федерации осуществляется деятельность таких юридических лиц, а также физических лиц, являющихся гражданами этих государств и территорий;

2) юридических лиц, учрежденных в пределах Российской Федерации, в уставном (складочном) капитале которых прямо и (или) косвенно участвуют лица, указанные в подпункте 1 пункта 1 настоящей статьи, при условии, что доля их участия в таком юридическом лице составляет не менее 10 процентов либо если у лиц, указанных в подпункте

1 пункта 1 настоящей статьи, имеется возможность иным образом контролировать действия (решения) таких юридических лиц. Порядок расчета размера доли косвенного участия в уставном (складочном) капитале юридического лица, а также определения критериев контроля действий и решений юридического лица, указанных в настоящем пункте, определяется в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, уполномоченном Правительством Российской Федерации;

3) государственных и муниципальных унитарных предприятий, государственных и муниципальных учреждений, юридических лиц, в уставном капитале которых доля Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований превышает 25 процентов, кроме случаев, предусмотренных статьей 25 настоящего Федерального закона.»;

4) пункт 4 изложить в следующей редакции:

«4. Сделки, совершенные в нарушение ограничений, установленных в пункте 1 настоящей статьи, являются ничтожными.»;

3) дополнить статьей 16¹ следующего содержания:

«Статья 16¹. Проверка сведений о лицах, претендующих на покупку государственного или муниципального имущества

1. Правительство Российской Федерации, уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченный орган муниципального самоуправления, а также юридическое лицо, осуществляющее функцию продавца государственного или муниципального имущества, в течение двух рабочих дней после получения заявки от претендента на участие в приватизации государственного или муниципального имущества направляет сведения о нем, копии представленных им документов, а также информацию о приватизируемом имуществе в оперативные подразделения органов федеральной службы безопасности, уполномоченные проводить оперативно-розыскные мероприятия.

2. При наличии или получении по результатам осуществления оперативно-розыскной деятельности сведений об обстоятельствах, препятствующих участию претендента в приватизации государственного или муниципального имущества, установленных пунктом 1 статьи 5 настоящего закона, о недостоверности данных, содержащихся в документах, представляемых претендентом на покупку государственного и муниципального имущества, предусмотренных статьей 16 настоящего закона, либо о действиях претендента, создающих угрозу причинения вреда законным интересам государства, муниципального образования или иных участников приватизации, соответствующая информация незамедлительно

направляется в орган государственной власти, местного самоуправления или юридическое лицо, которое направило информацию о претенденте на участие в приватизации, а также прокурору, уполномоченному осуществлять надзор за приватизацией имущества.

3. Результаты оперативно-розыскной деятельности, полученные на основании проверки материалов, направляемых в порядке, установленном пунктом 1 настоящей статьи, могут использоваться в доказывании по гражданским делам, возбужденным по искам о признании недействительной сделки купли-продажи (о применении последствий недействительности ничтожной сделки) государственного или муниципального имущества.

4. Информация, составляющая коммерческую, служебную или иную охраняемую законом тайну, полученная оперативными подразделениями органов федеральной службы безопасности и переданная прокурору, уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, органам местного самоуправления, а также юридическим лицам, осуществляющим функцию продавца государственного или муниципального имущества, не подлежит разглашению, за исключением случаев, установленных законодательством Российской Федерации. За неправомерное разглашение такой информации работники оперативного подразделения федерального органа безопасности, органа государственной власти, органа местного самоуправления, а также юридического лица, осуществляющего функцию

продавца государственного или муниципального имущества, несут ответственность, предусмотренную законодательством Российской Федерации. Вред, причиненный физическим или юридическим лицам в результате неправомерного разглашения коммерческой, служебной или иной охраняемой законом тайны, ставшей известной в результате осуществления оперативно-розыскной деятельности, подлежит возмещению в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации.»;

Статья 2

Статью 8¹ Федерального закона от 12 августа 1995 года № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 33, ст. 3349; 1999, № 2, ст. 233; 2000, № 1, ст. 8; 2001, № 13, ст. 1140; 2003, № 2, ст. 167; № 27, ст. 2700; 2005, № 49, ст. 5128; 2007, № 31, ст. 4008, 4011) изложить в следующей редакции:

«Статья 8¹. Особенности проведения оперативно-розыскных мероприятий в сфере осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства, а также при проведении приватизации государственного и муниципального имущества

Оперативные подразделения органов федеральной службы безопасности вправе проводить предусмотренные статьей 6 настоящего Федерального закона оперативно-розыскные мероприятия в целях определения факта установления иностранным инвестором или группой лиц, в которую входит иностранный инвестор, контроля над хозяйственным обществом, имеющим стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства, факта наличия между иностранным инвестором и третьими лицами соглашения и (или) их согласованных действий, направленных на установление такого контроля, а также в целях установления обстоятельств, препятствующих участию претендента в приватизации государственного или муниципального имущества, недостоверности данных, содержащихся в документах, представляемых претендентами на покупку государственного и муниципального имущества.

Результаты оперативно-розыскной деятельности могут использоваться в доказывании по указанным в статье 15 Федерального закона «О порядке осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства», а также в статье 5 Федерального закона «О приватизации государственного и муниципального имущества» судебным искам.».

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона «О внесении изменений в отдельные
законодательные акты Российской Федерации в связи с
совершенствованием мер противодействия незаконным действиям при
проведении приватизации государственного или муниципального
имущества»

Проект закона подготовлен во исполнение Послания Президента Российской Федерации В.В. Путина Федеральному Собранию Российской Федерации от 12 декабря 2012 года в части обеспечения законности и справедливости при проведении приватизации государственного и муниципального имущества и предусматривает комплекс мер государственной политики, направленных на повышение эффективности противодействия неправомерному завладению приватизируемым имуществом в процессе его продажи на торгах.

Актуальность предусматриваемых мер обусловлена тем, что впервые в новейшей истории Правительство Российской Федерации утвердило прогнозный план приватизации федерального имущества, который предусматривает существенное уменьшение государственного участия в экономике путем продажи крупных (или полных) пакетов акций (долей участия) в уставных капиталах крупнейших компаний ТЭК, горнорудной отрасли, инфраструктурного бизнеса и банков.

Так, планируется сокращение доли участия государства в уставном капитале таких компаний, как «Роснефть», «Российские железные дороги», «Уралвагонзавод», «Объединенная судостроительная корпорация (ОСК)», «Объединенная авиастроительная корпорация (ОАК)», «Русгидро», «Зарубежнефть», «ОЗК», ФСК ЕЭС. Планируется также продажа акций «Русгидро», «Интер РАО ЕЭС», аэропорта Шереметьево, «Аэрофлота», Россельхозбанка, «АЛРОСА», Россельхозбанка, Сбербанка и ВТБ.

При этом средства от приватизации государственного имущества планируется направить на финансирование дефицита федерального бюджета.

Недостаточное поступление этих средств в результате их продажи по существенно заниженной стоимости вследствие применения различного рода

коррупционных и иных противоправных схем нарушит баланс бюджета, повлечет за собой его дефицит.

Одним из основополагающих принципов приватизационных торгов является конкуренция между их участниками, которая обеспечивает справедливую цену отчуждаемого государственного или муниципального имущества.

Однако статья 2 Федерального закона от 21.12.2001 года № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» не содержит даже упоминания об этом важном принципе. Сам закон также не предусматривает конкретных механизмов и гарантий обеспечения конкурентной борьбы и равенства всех участников приватизационных конкурсов и аукционов. В целях устранения этого пробела проектом закона предусматривается внесение изменений в этот Федеральный закон, предполагающих определение в качестве универсальных принципов процесса приватизации обеспечение равенства прав и возможностей всех лиц, желающих принять участие в приватизации, а также их свободной конкуренции. Вводится прямой запрет на действия, направленные на нарушение данных принципов.

Кроме того, проектом закона вводится ограничение на участие в приватизации юридических лиц, зарегистрированных в пределах государств и территорий, не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций, физических лиц, являющихся гражданами этих государств и территорий, а также юридических лиц, учрежденных в пределах Российской Федерации, в уставном (складочном) капитале которых прямо и (или) косвенно участвуют такие физические или юридические лица. В целях придания данным положениям большей правовой определенности устанавливаются положения, согласно которым перечень государств и территорий, не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций, порядок расчета размера доли косвенного участия в уставном

(складочном) капитале юридических лиц, а также критерии контроля юридического лица, определяется Правительством Российской Федерации.

Данное ограничение позволит обеспечить прозрачность торгов и структуры владения и управления приватизируемым имуществом, повысит эффективность государственного и общественного контроля за процессом приватизации, а также мер реагирования при выявлении нарушений закона в данной сфере деятельности.

Эта мера была обозначена Президентом Российской Федерации В.В. Путиным в Послании Федеральному Собранию Российской Федерации 13 декабря 2013 года в качестве одного из направлений деофшоризации российской экономики.

В целях проверки достоверности сведений, содержащихся в документах, представленных претендентами на участие в приватизации, проектом закона предусматривается возможность проведения оперативно-розыскных мероприятий органами ФСБ России, направленных на установление обстоятельств, препятствующих участию претендента в приватизации государственного или муниципального имущества, либо выявление действий претендента, создающих угрозу причинения вреда законным интересам государства, муниципального образования или иных участников приватизации.

Следует отметить, что аналогичная процедура проверки предусмотрена законодательством об иностранных инвестициях применительно к лицам, совершающим сделки, влекущие за собой установление контроля иностранными инвесторами за российскими предприятиями, имеющими стратегическое значение для обеспечения обороноспособности и безопасности государства (статья 8.1 Федерального закона «Об оперативно-розыскной деятельности», статья 15 Федерального закона «О порядке осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства»).

Федеральный закон от 21.12.2001 года № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» в настоящее время вообще не предусматривает возможности проведения какой-либо проверки данных, содержащихся в документах, представляемых претендентами на участие в приватизации. В связи с этим в торгах зачастую участвуют организации с ненадлежащей юридической личностью, которые представляют подложные документы.

Предполагается, что результаты оперативно-розыскной деятельности могут использоваться в доказывании по гражданским делам, возбужденным по искам о признании недействительной сделки купли-продажи (о применении последствий недействительности ничтожной сделки) государственного или муниципального имущества, что создаст условия для эффективной реализации права государства, муниципального образования и участника торгов на оспаривание сделок, нарушающих их права.

В административном законодательстве Российской Федерации уже содержатся необходимые правовые механизмы, которые позволяют привлекать к ответственности должностные и юридические лица, которые виновны в незаконном ограничении конкуренции при проведении торгов (в частности статья 14.32 КоАП). Кроме того, в случае выявления обстоятельств, подтверждающих целесообразность криминализации указанных деяний, в будущем возможно также и введение соответствующих норм в Уголовный кодекс Российской Федерации.

Принятие настоящего законопроекта позволит существенно повысить уровень прозрачности процесса приватизации государственного и муниципального имущества, укрепить законность и правопорядок в этой сфере деятельности, а также обеспечить социальную стабильность и общественное одобрение итогов приватизации.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием мер противодействия незаконным действиям при проведении приватизации государственного или муниципального имущества»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием мер государственной политики в области противодействия незаконным действиям при проведении приватизации государственного или муниципального имущества» не потребует дополнительных финансовых затрат, покрываемых за счет средств федерального бюджета или бюджетов субъектов Российской Федерации.

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием мер противодействия незаконным действиям при проведении приватизации государственного или муниципального имущества»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием мер противодействия незаконным действиям при проведении приватизации государственного или муниципального имущества» не повлечет за собой необходимость внесения изменений в иные акты федерального законодательства.