



МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ РОССИИ)

П Р И К А З

1 декабря 2020 г.

793

Москва

№ _____

Об утверждении Методических рекомендаций по подготовке схем территориального планирования Российской Федерации в областях федерального транспорта (железнодорожного, воздушного, морского, внутреннего водного, трубопроводного), автомобильных дорог федерального значения, энергетики, высшего образования, здравоохранения, обороны страны и безопасности государства

В целях формирования единого подхода к разработке схем территориального планирования Российской Федерации и в соответствии с пунктом 4 постановления Правительства Российской Федерации от 13 ноября 2006 г. № 680 «О составе схем территориального планирования Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, № 47, ст. 4910; 2015, № 2, ст. 459) п р и к а з ы в а ю:

1. Утвердить прилагаемые Методические рекомендации по подготовке схем территориального планирования Российской Федерации в областях федерального транспорта (железнодорожного, воздушного, морского, внутреннего водного, трубопроводного), автомобильных дорог федерального значения, энергетики, высшего образования, здравоохранения, обороны страны и безопасности государства (далее – Методические рекомендации).

2. Рекомендовать федеральным органам исполнительной власти при подготовке схем территориального планирования Российской Федерации руководствоваться Методическими рекомендациями.

3. Признать не подлежащим применению приказ Минрегиона России от 25 октября 2013 г. № 452 «Об утверждении Методических рекомендаций по разработке проектов схем территориального планирования Российской Федерации».

Федерации в областях федерального транспорта (железнодорожного, воздушного, морского, внутреннего водного, трубопроводного), автомобильных дорог федерального значения, энергетики, высшего образования и здравоохранения».

Министр



М.Г. Решетников

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ
по подготовке схем территориального планирования Российской Федерации в областях федерального транспорта (железнодорожного, воздушного, морского, внутреннего, морского, внутреннего водного, трубопроводного), автомобильных дорог федерального значения, энергетики, высшего образования, здравоохранения, обороны страны и безопасности государства

I. Общие положения

1.1. Настоящие Методические рекомендации по подготовке схем территориального планирования Российской Федерации в областях федерального транспорта (железнодорожного, воздушного, морского, внутреннего водного, трубопроводного), автомобильных дорог федерального значения, энергетики, высшего образования, здравоохранения, обороны страны и безопасности государства (далее – Методические рекомендации) подготовлены с учетом положений законодательства о градостроительной деятельности и иных нормативных правовых актов, касающихся вопросов территориального планирования, в том числе:

- а) Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – Кодекс)¹;
- б) Земельного кодекса Российской Федерации²;
- в) Перечня видов объектов федерального значения, подлежащих отображению на схемах территориального планирования Российской Федерации в области федерального транспорта, Перечня видов объектов федерального значения, подлежащих отображению на схемах территориального планирования Российской Федерации в области энергетики, Перечня видов объектов федерального значения, подлежащих отображению

¹ Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 1, ст.16; 2020, № 31, ст. 5023.

² Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, № 44, ст. 4147; 2020, № 31, ст.5028.

на схемах территориального планирования Российской Федерации в области высшего профессионального образования, Перечня видов объектов федерального значения, подлежащих отображению на схемах территориального планирования Российской Федерации в области здравоохранения, утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации от 9 февраля 2012 г. № 162-р (далее соответственно – Перечень в области энергетики, утвержденный распоряжением № 162-р, Перечни, утвержденные распоряжением № 162-р)³;

г) Перечня видов объектов федерального значения в области обороны страны и безопасности государства, подлежащих отображению на схемах территориального планирования Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 1 декабря 2012 г. № 1596 («Для служебного пользования») (далее – Перечень, утвержденный Указом № 1596);

д) Положения о подготовке и согласовании проекта схемы территориального планирования Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 23 марта 2008 г. № 198 (далее – Положение, утвержденное постановлением № 198)⁴;

е) Положения о составе, порядке подготовки и согласования проекта схемы территориального планирования Российской Федерации в области обороны страны и безопасности государства, а также порядке внесения изменений в такую схему, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2012 г. № 1220 (далее соответственно – постановление № 1220, Положение, утвержденное постановлением № 1220)⁵;

ж) Положения о составе схем территориального планирования Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства

³ Сборник законодательства Российской Федерации, 2012, № 8, ст. 1050; 2020, № 37, ст. 5736.

⁴ Сборник законодательства Российской Федерации, 2008, № 13, ст. 1303; 2020, № 27, ст. 4206.

⁵ Сборник законодательства Российской Федерации, 2012, № 49, ст. 6865; 2020, № 29, ст. 4675.

Российской Федерации от 13 ноября 2006 г. № 680 (далее – Положение, утвержденное постановлением № 680)⁶;

з) Перечня видов специальных карт, а также федеральных органов исполнительной власти, устанавливающих требования к содержанию специальных карт различных видов, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2016 г. № 1298 (далее – Перечень, утвержденный постановлением № 1298)⁷.

1.2. Методические рекомендации могут применяться при подготовке схем территориального планирования Российской Федерации (далее – СТП РФ) (внесении изменений в СТП РФ) в одной или нескольких областях, предусмотренных в соответствии с частями 1, 2 статьи 10 Кодекса, подготавливаемой применительно ко всей территории Российской Федерации или к части территории Российской Федерации (в соответствии с частью 3 статьи 10 Кодекса). В СТП РФ подготовленную и утвержденную применительно к части территории Российской Федерации вносить изменения не рекомендуется.

В случае подготовки СТП РФ применительно к части территории в одной или нескольких областях рекомендуется внесение соответствующих изменений в действующую СТП РФ в такой же области (в таких же областях), утвержденную на всю территорию Российской Федерации, в течение 2–3 лет с даты утверждения СТП РФ применительно к части территории.

1.3. Методические рекомендации могут использоваться организациями, осуществляющими деятельность по разработке проектов документов территориального планирования, федеральными органами исполнительной власти и государственными корпорациями (наделенными соответствующими федеральными законами полномочиями по принятию нормативных правовых

⁶ Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, № 47, ст. 4910; 2020, № 37, ст. 5736.

⁷ Собрание законодательства Российской Федерации, 2016, № 50, ст. 7114; 2020, № 13, ст. 1946.

актов в установленной сфере деятельности), обеспечивающими подготовку документов территориального планирования Российской Федерации в указанных выше областях и иных областях по решению Правительства Российской Федерации, а также органами государственной власти, координирующими и контролирующими соблюдение законодательства о градостроительной деятельности в Российской Федерации.

1.4. Используемые в Методических рекомендациях понятия, термины и словосочетания следует рассматривать в значениях, определенных в действующем законодательстве Российской Федерации.

1.5. Хранение разработанных и утвержденных документов территориального планирования Российской Федерации, в том числе уменьшенных копий карт в составе утверждаемой части таких документов и материалов по их обоснованию, осуществляется в соответствии с законодательством об архивном деле в Российской Федерации.

II. Цели и задачи Методических рекомендаций

К основной цели Методических рекомендаций относится обеспечение единого подхода к подготовке проектов СТП РФ, рациональной и эффективной организации работ по их подготовке.

К задачам Методических рекомендаций относятся:

- определение методологии и механизма подготовки проектов СТП РФ с учетом единых научных подходов и нормативных требований, понятных для всех субъектов градостроительных отношений;
- уточнение состава и параметров сведений, содержащихся в положениях о территориальном планировании проектов СТП РФ;
- уточнение параметров сведений, содержащихся в материалах по обоснованию проектов СТП РФ в текстовой форме;
- обеспечение взаимосвязанности решений, принимаемых в проектах СТП РФ, со Стратегией пространственного развития Российской Федерации

на период до 2025 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 13 февраля 2019 г. № 207-р (далее – СПР)⁸, Комплексным планом модернизации и расширения магистральной инфраструктуры на период до 2024, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2018 г. № 2101-р (далее – Комплексный план)⁹, отраслевыми документами стратегического планирования Российской Федерации, в том числе генеральными схемами в топливно-энергетических и транспортных отраслях, стратегиями национальной безопасности Российской Федерации, иными концептуальными и доктринальными документами в области обеспечения безопасности, стратегиями социально-экономического развития Российской Федерации, межгосударственными программами, национальными проектами, государственными программами Российской Федерации, инвестиционными программами субъектов естественных монополий, решениями органов государственной власти, иных главных распорядителей средств федерального бюджета, предусматривающих создание объектов федерального значения, а также положениями о территориальном планировании, содержащимися в документах территориального планирования Российской Федерации, документах территориального планирования двух и более субъектов Российской Федерации, документах территориального планирования субъектов Российской Федерации и документах территориального планирования муниципальных образований;

– обеспечение удобства пользования содержанием СТП РФ и материалами по обоснованию заинтересованными юридическими и физическими лицами, органами государственной власти, органами местного самоуправления (далее – ОМСУ) посредством федеральной государственной

⁸ Собрание законодательства Российской Федерации, 2019, № 7, ст. 702; ст. 36, ст.5082.

⁹ Собрание законодательства Российской Федерации, 2018, № 42, ст. 6480; 2020, № 28, ст.4484.

информационной системы территориального планирования (далее – ФГИС ТП).

III. Рекомендуемый состав, порядок организации подготовки, согласования, утверждения проектов СТП РФ

3.1. Общие рекомендации:

3.1.1. Территориальное планирование направлено на определение в документах территориального планирования назначения территорий исходя из совокупности социальных, экономических, экологических и иных факторов в целях обеспечения устойчивого развития территорий, развития инженерной, транспортной и социальной инфраструктур, обеспечения учета интересов граждан и их объединений, Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований (часть 1 статьи 9 Кодекса). Территориальное планирование на федеральном уровне предусматривает размещение планируемых к созданию объектов федерального значения (далее – ОФЗ).

Подготовка СТП РФ в областях, указанных в пункте 1.1 Методических рекомендаций, может осуществляться в отношении одной или нескольких из указанных областей в составе одного или нескольких документов территориального планирования применительно ко всей территории Российской Федерации, а по решению Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации – применительно к конкретной части территории Российской Федерации (часть 3 статьи 10 Кодекса).

В соответствии с пунктом 2 Положения, утвержденного постановлением № 198, федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленной сфере деятельности, обеспечивает подготовку и согласование проекта СТП РФ в отношении одной или нескольких областей, указанных в пунктах 1 и 3–5 части 1 статьи 10 Кодекса, в которых

предполагается создание ОФЗ и которые отнесены к сфере их ведения (далее – Заказчик проекта).

В соответствии с частью 6 статьи 11 Кодекса заинтересованные лица вправе представить свои предложения по проектам СТП РФ. Обоснованные предложения заинтересованных лиц могут быть учтены в проекте СТП РФ в соответствии с подпунктом «г» пункта 5 Положения, утвержденного постановлением № 198.

Особенности подготовки и согласования проектов СТП РФ в области обороны страны и безопасности государства (проектов внесения изменений в такие схемы), направленные на соблюдение требований законодательства Российской Федерации о государственной тайне (далее – законодательство о государственной тайне), предусмотрены Положением, утвержденным постановлением № 1220.

Содержание положений, которые рекомендуется принимать в СТП РФ, направлено на:

- реализацию положений СПР, Комплексного плана, отраслевых документов стратегического планирования Российской Федерации, иных концептуальных и доктринальных документов в области обеспечения безопасности, национальных проектов, межгосударственных программ, государственных программ Российской Федерации, инвестиционных программ субъектов естественных монополий, решений органов государственной власти Российской Федерации, иных главных распорядителей средств федерального бюджета по размещению ОФЗ и развитию территорий;

- определение назначения территорий исходя из совокупности социальных, экономических и иных факторов с учетом объективных закономерностей их взаимосвязей, необходимых для обеспечения реализации принимаемых в соответствии с этими положениями решений;

- обеспечение согласованности интересов участников различных видов деятельности и различных пользователей территории (федеральных органов исполнительной власти (далее – ФОИВ), государственных корпораций, органов

государственной власти субъектов Российской Федерации, ОМСУ, юридических и физических лиц) для обеспечения устойчивого развития территорий, развития инженерной, транспортной и социальной инфраструктур при соблюдении требований технических регламентов, а также создания, содержания, развития и использования объектов обороны и безопасности, создания единой сети объектов федерального, регионального и местного значения.

3.1.2. Требования к подготовке проектов СТП РФ определяются Кодексом, а также нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и уполномоченного в сфере территориального планирования федерального органа исполнительной власти (далее – уполномоченный орган), устанавливающими:

- общий порядок подготовки этих документов;
- порядок разработки и согласования проектов СТП РФ с ФОИВ, осуществляющими функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию, в установленной сфере деятельности которых предусматривается создание ОФЗ;
- состав и содержание проектов СТП РФ и проектов внесения изменений в такие схемы.

Подготовку проектов СТП РФ следует осуществлять в соответствии с Кодексом, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, уполномоченного органа.

Состав текстовой и графической частей СТП РФ и материалов по ее обоснованию (проекта внесения изменений в такую схему), в том числе масштабы, подлежащие использованию при разработке карт и (или) их фрагментов, следует определять при решении вопроса о подготовке указанной схемы. При этом состав графической части СТП РФ и материалов по ее обоснованию в виде карт рекомендуется определять из необходимости отображения границ и указания наименований муниципальных районов,

поселений, городских округов, населенных пунктов, зон и территорий, определенных статьей 10 Кодекса.

Подготовка СТП РФ (внесение изменений СТП РФ) в областях федерального транспорта (железнодорожного, воздушного, морского, внутреннего водного, трубопроводного), автомобильных дорог федерального значения, энергетики, высшего образования и здравоохранения может осуществляться, как правило, на основе государственных контрактов, заключаемых по итогам конкурсных процедур, предусмотренных законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд (далее – законодательство в сфере закупок). Абзацем восьмым пункта 2.3 Методики определения стоимости строительной продукции на территории Российской Федерации (МДС 81-35.2004), утвержденной постановлением Госстроя России от 5 марта 2004 г. № 15/1 (далее – МДС), определено, что в случае отсутствия в действующих сборниках сметных норм и расценок отдельных нормативов по предусматриваемым в проекте технологиям работ допускается разработка соответствующих индивидуальных сметных норм и единичных расценок, которые утверждаются заказчиком. Индивидуальные сметные нормы и расценки разрабатываются с учетом конкретных условий производства работ со всеми усложняющими факторами.

Учитывая изложенное, базовые цены на выполнение работ по разработке проекта СТП РФ (до утверждения соответствующего справочника базовых цен) возможно определять в соответствии с расчетом по трудозатратам, который осуществляется на основании фактических трудозатрат непосредственных исполнителей (по форме ЗП), приведенной в приложении 2 МДС, с использованием для сопоставления информации о фактической стоимости разработки аналогичных проектов СТП РФ (проектов внесения изменений в СТП РФ).

Для разработки проекта СТП РФ в области обороны страны и безопасности государства целесообразно определение единственного

поставщика (подрядчика, исполнителя) проекта СТП РФ в соответствии с законодательством в сфере закупок.

Разработка проекта СТП РФ (проекта внесения изменений в СТП РФ) и материалов по его обоснованию может осуществляться за счет средств федерального бюджета, предусмотренных для реализации мероприятий по территориальному планированию Российской Федерации, а также за счет средств внебюджетных источников (пункт 8 Положения, утвержденного постановлением № 680) с исполнением работ подрядчиком и привлечением субподрядных организаций (в случае необходимости).

В целях соблюдения требований законодательства о государственной тайне рекомендуется для разработки проекта СТП РФ (проектов внесения изменений в СТП РФ) в области обороны страны и безопасности государства использование единой закрытой государственной геоинформационной системы Минобороны России (как заказчика – координатора подготовки СТП РФ в области обороны страны и безопасности государства), в которой может разрабатываться указанный проект (проекты внесения изменений в СТП РФ) с включением положений о территориальном планировании в текстовой форме и карт планируемого размещения ОФЗ, а также материалов по обоснованию в текстовой форме и карт существующих и строящихся ОФЗ в виде частей проекта, подготовленных заказчиками – соисполнителями (определенными в соответствии с постановлением № 1220, далее – заказчики-соисполнители), подготовки такой схемы в установленных сферах деятельности и передаваемых заказчику – координатору ее подготовки (для сведения таких частей в едином проекте).

Карты утверждаемой части проектов СТП РФ, материалов по их обоснованию и фрагменты таких карт рекомендуется выполнять на актуальной цифровой картографической основе (далее – ЦКО) СТП РФ (до утверждения требований к содержанию специальных карт для решения задач по территориальному планированию, предусмотренных Перечнем, утвержденным постановлением № 1298) с отображением информации,

предусмотренной частью 9 статьи 10 Кодекса. При разработке проекта СТП РФ (проекта внесения изменений в СТП РФ) необходимо соблюдать требования технических регламентов, требования безопасности и иные требования, которые предъявляются к объектам капитального строительства в связи с их размещением и к документам территориального планирования.

При подготовке проекта СТП РФ (проекта внесения изменений в СТП РФ) следует использовать сведения (о состоянии территории, ее использовании, ограничениях ее использования и планируемом использовании), содержащиеся в государственных кадастрах, фондах, реестрах, иных государственных информационных ресурсах, государственных информационных системах, в том числе в ФГИС ТП, государственной информационной системе обеспечения градостроительной деятельности (далее – ГИСОГД), иные сведения, включая информацию:

- о границах субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, населенных пунктов, функциональных зон (в случае планирования размещения ОФЗ в границах населенных пунктов);

- о размещении ОФЗ, объектов регионального значения (далее – ОРЗ), объектов местного значения (далее – ОМЗ);

- о зонах с особыми условиями использования территории (далее – ЗОУИТ);

- о территориях и зонах охраны объектов культурного наследия (далее – ОКН), границах исторических поселений федерального и регионального значения;

- об особо охраняемых природных территориях (далее – ООПТ) федерального, регионального, местного значения;

- о территориях, подверженных риску возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

- об особых экономических зонах;

- о результатах инженерных изысканий (в том числе о рельефе местности, географических объектах, геологическом строении грунтов,

гидрологической ситуации и иных сведений) по данным инженерных изысканий;

- о месторождениях и проявлениях полезных ископаемых;
- иную информацию, необходимую для обоснования размещения ОФЗ.

3.1.3. Разработку проектов СТП РФ рекомендуется осуществлять в три этапа.

На первом этапе выполняется разработка предварительных проектных решений СТП РФ на основе документов стратегического планирования федерального уровня, определяющих цели и задачи в области пространственного и инфраструктурного развития, с анализом возможного влияния размещаемых объектов на социально-экономическое развитие территории, а также уточнением принятых проектных решений после согласования с Заказчиком проекта.

На втором этапе выполняются доработка проектных решений, определенных на первом этапе, разработка проектных решений СТП РФ с комплексным учетом положений документов территориального планирования, документов стратегического планирования федерального и регионального уровней, обеспечивающих синергетический эффект от согласованности отраслевых решений и определяющая пространственное структурирование всей совокупности объектов и связей федерального значения, с согласованием принятых проектных решений с Заказчиком проекта и последующим использованием в качестве основы для завершения проекта СТП РФ.

На третьем этапе выполняется завершение подготовки проекта СТП РФ как программного документа федерального уровня с планированием мер по реализации принятых стратегических решений; определяются потребности в выделении федеральных бюджетных средств и привлечении инвестиций на разработку проектов развития инфраструктур и проектов документации по планировке территории (уточнение таких потребностей в случае, если объекты федерального значения предусмотрены к созданию в документах

стратегического планирования, в том числе в программах, финансируемых из средств федерального бюджета), после чего проект СТП РФ (проект внесения изменений в СТП РФ) и материалы по обоснованию проекта передаются Заказчику проекта.

3.1.4. При разработке проекта СТП РФ (проекта внесения изменений в СТП РФ) рекомендуется:

- оформлять в табличной форме в векторном формате данных в положениях о территориальном планировании в текстовой форме сведения о видах, назначении и наименованиях планируемых к размещению (а также строительству, реконструкции, ликвидации) ОФЗ, их основные характеристики, их местоположение (наименования муниципального района, поселения, городского округа, населенного пункта), а также характеристики ЗОУИТ в случае, если установление таких зон требуется в связи с размещением данных объектов с учетом пункта 10 Положения, утвержденного постановлением № 680 (за исключением СТП РФ в области обороны страны и безопасности государства);

- оформлять в табличной форме в векторном формате данных в материалах по обоснованию проектов СТП РФ в текстовой форме (проектов внесения изменений в СТП РФ) сведения об отраслевых документах стратегического планирования Российской Федерации, стратегии социально-экономического развития Российской Федерации (далее – СЭР), СПР, национальных проектах, межгосударственных программах, государственных программах Российской Федерации, инвестиционных программах субъектов естественных монополий, решениях органов государственной власти, иных главных распорядителей средств федерального бюджета (далее соответственно – стратегия, программа, решение), иных документах, указанных в части 5 статьи 9 Кодекса, для реализации которых осуществляется создание ОФЗ, с указанием наименований и реквизитов таких стратегий, программ, решений (как следует из пункта 1 части 8 статьи 10 Кодекса), остальные сведения, предусмотренные пунктами 2 и 3 части 8 статьи 10 Кодекса

(за исключением СТП РФ в области обороны страны и безопасности государства, проекта внесения изменений в СТП РФ);

– сведения, составляющие государственную тайну, включаются в текстовую часть проектов СТП РФ (проектов внесения изменений в СТП РФ) и в утвержденных СТП РФ, и отображаются на картах таких СТП РФ, а также включаются в материалы по обоснованию таких СТП РФ в текстовой форме и отображаются на картах в их составе в соответствии с законодательством о государственной тайне (при подготовке, согласовании, утверждении СТП РФ или проекта внесения изменений в СТП РФ);

– в положении о территориальном планировании проекта СТП РФ в области обороны страны и безопасности государства в текстовой форме (для целей обеспечения процедуры согласования проекта) с размещением в ФГИС ТП указываются только наименования субъектов Российской Федерации, в которых планируется размещение (а также строительство, реконструкция, ликвидация) ОФЗ с зашифрованными в виде набора цифр номеров таких объектов в табличной форме в векторном формате данных с использованием генератора случайных чисел (в которых отдельные цифры соответствуют конкретному субъекту Российской Федерации, муниципальному образованию, населенному пункту, а остальные цифры соответствуют сведениям о принадлежности к определенному виду ОФЗ и его характеристикам, иным сведениям, предусмотренным частью 5 статьи 10 Кодекса, по согласованию с заказчиками – соисполнителями разработки проекта СТП РФ) в соответствии с законодательством о государственной тайне с соответствующим грифом секретности;

– в материалах по обоснованию проекта СТП РФ в области обороны страны и безопасности государства в текстовой форме (для целей обеспечения процедуры согласования проекта) без размещения в ФГИС ТП указывать ОФЗ (существующие, строящиеся, реконструируемые, ликвидируемые) с зашифрованными в виде набора цифр номеров таких объектов в табличной форме в векторном формате данных (в которых отдельные цифры могут

соответствовать конкретному субъекту Российской Федерации, муниципальному образованию, населенному пункту, а остальные цифры могут соответствовать сведениям о принадлежности к определенному виду ОФЗ, характеристикам ОФЗ и иным сведениям, предусмотренным частью 8 статьи 10 Кодекса), указывать те сведения (из состава сведений, предусмотренных частью 5 статьи 9 и частью 8 статьи 10 Кодекса), информация о которых может содержаться в материалах по обоснованию в соответствии с законодательством о государственной тайне с соответствующим грифом секретности при проведении процедуры согласования проекта;

– в положении о территориальном планировании и материалах по обоснованию проекта СТП РФ в области обороны страны и безопасности государства, проекта внесения изменений в СТП РФ в текстовой форме (для целей утверждения проекта, использования в работе и документирования) без размещения в ФГИС ТП заказчику – координатору проекта (определенному в соответствии с постановлением № 1220, далее – заказчик – координатор) и заказчикам – соисполнителям указывать сведения в векторном формате данных, предусмотренные частью 8 статьи 10 Кодекса, в максимально полном составе, доступ к которым в соответствии с законодательством о государственной тайне может обеспечиваться заказчику – координатору проекта и заказчикам – соисполнителям проекта (в рамках их компетенции), а также должностным лицам органов государственной власти Российской Федерации, участвующим в процедуре утверждения проекта;

– для целей использования при утверждении проекта СТП РФ (проекта внесения изменений в СТП РФ) в области обороны страны и безопасности государства, использования в дальнейшей работе и документирования материалов по его обоснованию в текстовой форме без размещения в ФГИС ТП включать в такие материалы сведения, предусмотренные частью 5 статьи 9 и частью 8 статьи 10 Кодекса, как в текстовом редакторе, так и в табличной форме в векторных форматах данных в наиболее полном составе, который допускается в соответствии

с законодательством о государственной тайне, с учетом соблюдения порядка доступа к ним заказчика – координатора и заказчиков – соисполнителей;

– для целей согласования проекта СТП РФ (проекта внесения изменений в СТП РФ) в области обороны страны и безопасности государства формировать текстовые и графические материалы проекта и материалов по его обоснованию в виде альбомов формата А3 на бумажном носителе и на электронном носителе в растровом формате;

– формировать входящие в состав утверждаемой части проекта СТП РФ (проекта внесения изменений в СТП РФ) карты и материалы по его обоснованию в виде карт, отображаемых на электронных носителях, на базе слоев ЦКО СТП РФ, с обеспечением соответствия информационного наполнения таких карт требованиям нормативных документов, предъявляемым к картографическим материалам (пункт 14 Положения, утвержденного постановлением № 680), и с дополнением текстового описания (при необходимости);

– отображать на картах планируемого размещения ОФЗ и фрагментах таких карт в утверждаемой части проекта СТП РФ (проекта внесения изменений в СТП РФ) в областях, предусмотренных частями 1 и 2 статьи 10 Кодекса, планируемые для размещения (строительства, реконструкции, ликвидации) ОФЗ в соответствующих областях (за исключением обороны страны и безопасности государства) в соответствии с Требованиями к описанию и отображению в документах территориального планирования объектов федерального значения, объектов регионального значения, объектов местного значения, утвержденными приказом Минэкономразвития России от 9 января 2018 г. № 10¹⁰ (далее – Требования, утвержденные приказом № 10), а также границы соответствующих единиц кадастрового деления территории Российской Федерации;

¹⁰ Зарегистрирован Минюстом России 31 января 2018 г., регистрационный № 49832 (с изменениями, внесенными приказами Минэкономразвития России от 6 июля 2018 г. № 356, зарегистрирован Минюстом России 25 июля 2018 г. № 51692, и от 9 августа 2018 г. № 418, зарегистрирован Минюстом России 8 октября 2018 г. № 52351).

– отображать на картах в составе материалов по обоснованию проектов СТП РФ в областях, предусмотренных частями 1 и 2 статьи 10 Кодекса (картах существующих и строящихся объектов и фрагментах таких карт), местоположение существующих, а также находящихся в стадии строительства, реконструкции, ликвидации ОФЗ, на которые получено соответствующее разрешение на строительство, с точностью, позволяющей перенести данные проектные решения в документы территориального планирования (далее – ДТП) субъектов Российской Федерации и муниципальных образований без искажений, а также местоположение планируемых к размещению в ДТП субъектов Российской Федерации, ДТП муниципальных образований ОРЗ, ОМЗ и иных объектов, территорий и зон, которые оказали влияние на размещение планируемых ОФЗ (и иных сведений в соответствии с частью 9 статьи 10 Кодекса), с применением условных обозначений, предусмотренных действующими нормативными правовыми актами, устанавливающими требования к отображению ОФЗ в ДТП, а также границы соответствующих единиц кадастрового деления территории Российской Федерации;

– осуществлять подготовку карт в масштабах, предусмотренных Положением, утвержденным постановлением № 680, на базе слоев актуальной ЦКО (и в соответствии с требованиями к специальным картам), в том числе карт планируемого размещения ОФЗ и карт существующих и строящихся ОФЗ применительно ко всей территории Российской Федерации (или к части территории Российской Федерации в случае подготовки СТП РФ применительно к конкретной части территории), с отображением планируемых ОФЗ в масштабе 1:100 000 в электронном виде в векторном формате и в масштабе 1:2500 000 (и фрагментов таких карт в масштабах 1:50000, 1:25000, 1:10000, 1:5000, 1:2000, 1:500 в случае необходимости) в растровом формате и на бумажном носителе;

– учитывать при разработке проекта СТП РФ (проекта внесения изменений в такую схему) сведения из материалов, содержащихся в фондах инженерных изысканий (содержащихся в том числе в ГИСОГД и в архивах

органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, муниципальных районов, городских округов), в объеме, необходимом для обоснования планируемого размещения ОФЗ, получаемых в указанных органах по отдельным запросам, в случае отсутствия доступа к таким сведениям и материалам в ФГИС ТП;

– отображать планируемые к размещению, а также существующие и строящиеся ОФЗ в области обороны страны и безопасности государства (виды которых определены в соответствии с пунктом 18 статьи 1 Кодекса) на картах планируемого размещения ОФЗ утверждаемой части проекта СТП РФ в области обороны страны и безопасности государства (проекта внесения изменений в СТП РФ) и в материалах по его обоснованию в виде карт, соответственно (для целей обеспечения процедуры согласования проекта с заинтересованными ФОИВ, высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации и ОМСУ), единым условным обозначением в виде одноцветного прямоугольника с черной контурной линией (без указания их ведомственной принадлежности и функционального назначения) с цифровым кодом, определенным заказчиком – координатором по согласованию с заказчиками – соисполнителями (с использованием для шифрования генератора случайных чисел) с соблюдением требований законодательства о государственной тайне, а ОФЗ в иных областях, а также ОРЗ и ОМЗ, отображать в соответствии с Требованиями, утвержденными приказом № 10;

– для целей утверждения проекта, последующей текущей работы с утвержденной схемой и ее документирования при отображении ОФЗ на картах планируемого размещения ОФЗ утверждаемой части проекта СТП РФ в области обороны страны и безопасности государства и в материалах по его обоснованию в виде карт существующих и строящихся ОФЗ использовать условные обозначения ОФЗ, предусмотренных Требованиями, утвержденными приказом № 10, а также иные специальные условные обозначения, определенные заказчиками – соисполнителями по согласованию

с заказчиком – координатором и уполномоченным органом, с присвоением проекту соответствующего грифа секретности в соответствии с законодательством о государственной тайне;

– в положении о территориальном планировании проекта СТП РФ в области обороны страны и безопасности государства в текстовой форме не раскрывать информацию о ведомственной принадлежности и функциональном назначении ОФЗ в области обороны страны и безопасности (для целей обеспечения процедуры согласования проекта);

– указывать на картах местоположение ОФЗ с указанием условного обозначения на линии – выноске и номера объекта по экспликации (соответствующего номеру объекта в положении о территориальном планировании в текстовой форме) в случае, если условные обозначения на карте сливаются друг с другом, пересекаются или накладываются друг на друга;

– указывать местоположение планируемых ОФЗ на увеличенных фрагментах карт в необходимом и достаточном масштабе (выполненных в координатах, используемых для ведения Единого государственного реестра недвижимости (далее – ЕГРН), позволяющем перенести сведения о местоположении указанных объектов на карты в составе ДТП субъектов Российской Федерации и ДТП муниципальных образований без искажений, в том числе на ЦКО и в электронных файлах векторных форматов, загружаемых в карточку согласования проектов СТП РФ в ФГИС ТП).

В целях информационной защиты сведений об ОФЗ в СТП РФ в области обороны страны и безопасности государства возможно применение иных способов шифрования по решению заказчика – координатора и заказчиков – соисполнителей подготовки проекта такой СТП РФ (проекта внесения изменений СТП РФ).

3.1.5. На картах в составе утверждаемой части проекта СТП РФ и материалов по его обоснованию (проекта внесения изменений в СТП РФ) в растровом формате (в том числе предназначенном для вывода карты

на печать в целях документирования) в табличной форме целесообразно размещать экспликацию планируемых к размещению ОФЗ, существующих и строящихся ОФЗ (соответственно) с указанием порядкового номера и наименования отображенного объекта, угловой штамп с подписями разработчиков соответствующих карт проекта СТП РФ (наименования организации, подписями руководителя и исполнителей), наименованием карты, даты разработки и масштабом карты (фрагмента карты), перечень условных обозначений.

На картах на бумажном носителе для целей документирования и в растровых форматах на электронных носителях целесообразно предусматривать по их периметру поле, свободное от изображения с ограничивающими изображение рамками черного цвета с толщиной линии не менее 1 мм шириной не менее 2 см.

Разрешение изображения карт в растровом формате целесообразно устанавливать не менее 300 dpi (точек на дюйм) для обеспечения высокого качества при печати в целях презентации и документирования на бумажных носителях (с учетом пункта 5 Положения, утвержденного постановлением № 680), исходя из необходимости наглядного восприятия отображенной на них информации.

3.1.6. СТП РФ рекомендуется разрабатывать на расчетный срок не менее 20 лет при наличии в них планируемых к размещению линейных ОФЗ и на срок не менее 10 лет в иных случаях в соответствии с частью 10 статьи 9 Кодекса. Срок первой очереди реализации принятых в СТП РФ решений рекомендуется принимать от 3 до 6 лет. Кроме того, сроки реализации принятых решений по размещению ОФЗ целесообразно также синхронизировать со сроками создания таких объектов, предусмотренных в документах стратегического планирования.

3.1.7. Внесение изменений в СТП РФ следует осуществлять в том же порядке, в котором осуществлялась подготовка таких схем, и в составе,

предусмотренном статьей 10 Кодекса и Положением, утвержденным постановлением № 680, с учетом Методических рекомендаций.

В целях своевременного определения необходимости внесения изменений в СТП РФ (в случае, если программы, реализуемые за счет средств федерального бюджета, решения органов государственной власти Российской Федерации, иных главных распорядителей средств федерального бюджета, инвестиционные программы субъектов естественных монополий, предусматривающие создание ОФЗ, приняты после утверждения СТП РФ и предусматривают создание таких объектов, подлежащих отображению в СТП РФ) ФОИВ, в сфере деятельности которых предусмотрено создание ОФЗ, рекомендуется вести реестр таких объектов.

Рекомендуется также ведение мониторинга реализации СТП РФ Заказчиком проекта, а также мониторинга выполнения национальных и федеральных проектов, реализации иных документов стратегического планирования с включением всех ОФЗ в единый реестр. Такой мониторинг позволит в оперативном режиме отслеживать вопросы пространственного развития страны. Реестр целесообразно вести в формате, соответствующем утвержденной СТП РФ в табличной форме.

3.1.8. Подготовка СТП РФ может осуществляться при научно-методическом сопровождении уполномоченного органа с привлечением в случае необходимости экспертов и специалистов из среды научного и профессионального сообщества в сфере территориального планирования.

В случае разработки проекта СТП РФ Заказчиком проекта собственными силами, в том числе с участием подведомственных организаций, в уставной деятельности которых не предусмотрена разработка проектов ДТП, отсутствуют специалисты, имеющие необходимый опыт подготовки ДТП, в целях координации мероприятий по подготовке проекта СТП РФ (проекта внесения изменений в СТП РФ) в соответствии с единым методическим подходом, определенным методическими рекомендациями и требованиями соответствующих нормативных правовых актов в сфере градостроительства,

Заказчику проекта СТП РФ рекомендуется привлекать экспертов и специалистов из среды профессионального сообщества в сфере градостроительства в части вопросов территориального планирования, как на договорной основе, так и на безвозмездной основе в составе рабочих групп, создаваемых (при необходимости) Заказчиком проекта для разработки такого проекта.

3.1.9. Содержание и объем необходимой исходной информации для подготовки проекта СТП РФ (проекта внесения в СТП РФ) Заказчику проекта рекомендуется определять с учетом предложений уполномоченного органа, представителей экспертного сообщества. При необходимости оперативной подготовки исходных данных для подготовки проекта СТП РФ или внесения в него изменений Заказчик проекта может создать межведомственную рабочую группу из числа представителей ФОИВ и экспертов из среды профессионального сообщества в сфере градостроительства в части территориального планирования.

3.1.10. Состав текстовых и графических материалов СТП РФ определен Кодексом, Положением, утвержденным постановлением № 680, и в части материалов по его обоснованию может быть уточнен техническим заданием на подготовку проекта СТП РФ, проекта внесения изменений в схему.

Подготовка СТП РФ (внесение изменений в СТП РФ) в областях, не указанных в Кодексе, подготовка СТП РФ (внесение изменений в СТП РФ) в отношении одного или нескольких ОФЗ применительно к части территории Российской Федерации без соответствующего решения Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации противоречит положениям Кодекса, нарушает принципы комплексного подхода к планированию размещения ОФЗ (предусмотренного с учетом факторов, указанных в части 1 статьи 9 Кодекса).

В случае разработки проекта СТП РФ применительно к части территории Российской Федерации в проекте (в том числе в его наименовании) рекомендуется указывать конкретную часть территории, в границах которой

планируется размещение ОФЗ (федеральный округ, субъект Российской Федерации, муниципальное образование, населенный пункт, внутригородское муниципальное образование, элемент планировочной структуры, ограниченный улицами, переулками и другими аналогичными объектами, а также естественными рубежами), с подготовкой карт утверждаемой части проекта и материалов по его обоснованию в границах таких территорий. При этом состав и содержание проекта СТП РФ применительно к части территории Российской Федерации, порядок его подготовки не могут противоречить положениям законодательства о градостроительной деятельности.

В материалах по обоснованию проекта СТП РФ (проекта внесения изменений в такую схему) применительно к части территории Российской Федерации на карте существующих и строящихся ОФЗ (в том числе при внесении изменений в схему в отношении одного или нескольких ОФЗ) рекомендуется отображать объекты, территории, зоны и иные сведения, предусмотренные частью 9 статьи 10 Кодекса, а также рекомендуется отображать иные объекты, иные территории и (или) зоны, на которые могут оказать влияние планируемые к размещению ОФЗ, в целях оценки влияния ОФЗ на комплексное, в том числе социально-экономическое развитие соответствующей территории и с учетом требований технических регламентов. При необходимости совместной подготовки СТП РФ (проекта внесения изменений в СТП РФ) с ФОИВ, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, ОМСУ инициатор совместной подготовки проекта СТП РФ направляет в другие заинтересованные ФОИВ, высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации, ОМСУ предложение о совместной разработке проекта, в котором содержится обоснование необходимости планирования размещения ОФЗ и положения об организации скоординированных работ по подготовке проекта СТП РФ совместно с другими ДТП с указанием перечня и содержания таких работ, а также объема и сроков финансирования в соответствии со статьей 27 Кодекса и Положением о совместной подготовке

проектов документов территориального планирования, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 16 апреля 2012 г. № 326¹¹.

3.1.11. В рамках подготовки СТП РФ (внесения изменений в СТП РФ), в том числе при совместной подготовке такой схемы с ДТП субъектов Российской Федерации, ДТП муниципальных образований, в соответствии с Положением, утвержденным постановлением № 198, Положением, утвержденным постановлением № 1220 (для СТП РФ в области обороны страны и безопасности государства), осуществляется координация ее подготовки уполномоченным органом путем рассмотрения разработанного проекта СТП РФ (проекта внесения изменений в СТП РФ) на предмет соответствия (несоответствия) требованиям законодательства о градостроительной деятельности и отсутствия (наличия) в нем противоречий между текстовой частью и (или) картами, содержащимися в указанном проекте схемы, текстовой частью и (или) картами, содержащимися в проектах схем в иных областях, указанных в части 1 статьи 10 Кодекса, и (или) утвержденных схемах, стратегиях, программах, решениях, с подготовкой сводного заключения на проект такой схемы на основании заключений ФОИВ и государственных корпораций, предусмотренных Положением, утвержденным постановлением № 198, и Положением, утвержденным постановлением № 1220 (далее – уполномоченные отраслевые ФОИВ).

3.1.12. Согласование проекта СТП РФ (проекта внесения изменений в СТП РФ) рекомендуется осуществлять в соответствии с установленным на момент его разработки порядком.

3.1.13. К обсуждению проекта СТП РФ на этапах его разработки Заказчику проекта рекомендуется привлекать заинтересованные профессиональные общественные организации, отдельных экспертов.

3.1.14. Положения СТП РФ могут использоваться при:

¹¹ Собрание законодательства Российской Федерации, 2012, № 17, ст. 2000.

- планировании СЭР субъектов Российской Федерации и муниципальных образований с учетом оценки возможного влияния планируемых для размещения ОФЗ на комплексное развитие соответствующей территории;

- при разработке и утверждении в установленном порядке программ в области государственного, экономического, экологического, социального, культурного и национального развития Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, программ комплексного СЭР муниципальных образований, долгосрочных целевых программ (подпрограмм), реализуемых за счет средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, бюджетов ОМСУ, программ и планов субъектов естественных монополий;

- при разработке и утверждении документации по планировке территории, предусматривающей размещение ОФЗ в соответствии с СТП РФ, лесных планов, проектов зон охраны ОКН, других документов, связанных с разработкой проектов границ ЗОУИТ.

3.1.15. Результаты мониторинга реализации СТП РФ могут учитываться при:

- внесении изменений в программы, реализуемые за счет средств федерального бюджета, решения органов государственной власти Российской Федерации, инвестиционные программы субъектов естественных монополий, предусматривающие создание ОФЗ;

- подготовке (внесении изменений) в СТП РФ, в ДТП субъектов Российской Федерации, ДТП муниципальных образований, правил землепользования и застройки, проектов планировки территорий.

Изменения в утвержденную СТП РФ следует вносить по основаниям, предусмотренным частью 7 статьи 26 Кодекса, в пятимесячный срок с даты утверждения программ и решений, предусматривающих создание ОФЗ, но не учтенных в СТП РФ в связи с принятием таких программ и решений после ее утверждения. Необходимость внесения изменений в СТП РФ

в целях ее актуализации рекомендуется определять не реже одного раза в три года на основе результатов мониторинга ее реализации.

3.2. Рекомендуемы общий порядок организации подготовки СТП РФ, согласования и утверждения проекта СТП РФ:

3.2.1. Решение о подготовке проекта СТП РФ применительно ко всей территории Российской Федерации принимается руководством соответствующего федерального органа исполнительной власти – Заказчика проекта, к сфере деятельности которого отнесено создание ОФЗ в областях, предусмотренных частью 1 статьи 10 Кодекса, а в иных областях – только на основании нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации.

Решение о подготовке проекта СТП РФ применительно к части территории Российской Федерации принимается Заказчиком проекта на основании решения Президента Российской Федерации или решения Правительства Российской Федерации.

Решением Заказчика проекта могут определяться: сроки подготовки и представления к утверждению подготовленного проекта СТП РФ, структурное подразделение ФОИВ, уполномоченное осуществлять функции Заказчика проекта, порядок и сроки подготовки материалов для проведения конкурса на разработку проекта СТП РФ, необходимость создания межведомственной рабочей группы для обеспечения сбора и обработки исходных данных для разработки проекта, требования к координации и контролю хода выполнения работ по подготовке проекта СТП РФ, необходимость подготовки государственного задания на разработку проекта подведомственному государственному учреждению (в случае необходимости).

Вид документа, которым принимается решение о подготовке СТП РФ (проекта внесения изменений в СТП РФ) каждым из ФОИВ и государственных корпораций, обеспечивающих подготовку таких СТП РФ, целесообразно установить ведомственным актом (с учетом того, что

финансирование подготовки СТП РФ и проекта внесения изменений в такую схему осуществляется из средств федерального бюджета или внебюджетных средств).

3.2.2. Определение исполнителя Заказчик проекта осуществляет в соответствии с требованиями действующего законодательства в сфере закупок.

3.2.3. Рекомендуется предусматривать в государственном контракте на разработку проекта СТП РФ выполнение следующих работ:

- анализ исходных данных для подготовки проекта СТП РФ, предоставляемых Заказчиком проекта, для определения их полноты и достаточности;

- направление запросов в ФОИВ, высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации и ОМСУ о предоставлении необходимых для разработки проекта сведений, содержащихся в федеральных государственных информационных ресурсах и ГИСОГД (не интегрированных с ФГИС ТП), в архивах органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и ОМСУ;

- определение необходимости в дополнительных исходных данных для подготовки проекта СТП РФ;

- формирование электронной пространственной базы данных на основе исходных материалов;

- проведение анализа и комплексной оценки условий размещения ОФЗ и развития их сети, разработка разделов и подразделов, необходимых для подготовки материалов по обоснованию проекта СТП РФ;

- разработка специализированных разделов, не входящих в состав материалов по обоснованию проекта СТП РФ, но необходимых для принятия качественных проектных градостроительных решений, с привлечением при необходимости на договорной основе субподрядных организаций;

- формирование вариантов размещения ОФЗ и развития их сети, согласование исполнителем и Заказчиком проекта принятых проектных

градостроительных решений с учетом цифровой модели поверхности земли, содержащейся в векторных слоях ЦКО;

- участие в согласовании проекта СТП РФ;

- доработка с учетом согласованных решений и сдача Заказчику проекта материалов проекта СТП РФ и материалов по обоснованию в текстовой и графической форме.

3.2.4. Размещение утвержденного проекта СТП РФ и материалов по его обоснованию в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в том числе в ФГИС ТП, осуществляется в соответствии с частью 9 статьи 9 Кодекса.

3.2.5. Согласование проекта СТП РФ выполняется Заказчиком проекта в установленном порядке.

3.2.6. Мониторинг и контроль реализации решений, принятых в утвержденной СТП РФ, может осуществляться в соответствии с пунктом 3.1.7 Методических рекомендаций.

3.3. Техническое задание на подготовку проекта СТП РФ:

3.3.1. В техническом задании на подготовку проекта СТП РФ рекомендуется:

- сформулировать поставленные цели и задачи разработки проекта СТП РФ, требования к его составу и содержанию;

- определить установленные государственным контрактом на подготовку проекта СТП РФ сроки предоставления Заказчиком проекта исполнителю необходимых исходных данных для проектирования либо сроки сбора и подготовки исходных данных исполнителем при содействии Заказчика проекта. Условия подготовки исходной информации и финансирование этих работ следует предусмотреть в государственном контракте;

- установить этапы выполнения проекта СТП РФ, сроки промежуточных согласований принимаемых проектных решений с Заказчиком проекта и обсуждения с заинтересованными сторонами;

– определить требования к составу и содержанию положения о территориальном планировании проекта СТП РФ и материалов по обоснованию, а также требования к форматам и составу графических материалов (в составе утверждаемой части проекта и в составе материалов по обоснованию), подлежащих передаче Заказчику проекта в электронном виде и на бумажных носителях, количеству экземпляров проекта СТП РФ и материалов по обоснованию в текстовой и графической форме;

– определить необходимость разработки и представления Заказчику проекта дополнительных материалов, прилагаемых к материалам по обоснованию проекта СТП РФ, в том числе фрагментов карт в более крупном масштабе, презентационных материалов, иных материалов, необходимых в целях учета в положении о территориальном планировании проекта СТП РФ и материалах по обоснованию, в том числе на картах в соответствии со статьей 10 Кодекса;

– указать требования о проведении научно-исследовательских работ (при необходимости).

3.4. Исходные данные для разработки проекта СТП РФ:

3.4.1. Для разработки проекта СТП РФ в соответствии с техническим заданием рекомендуется предусмотреть следующий состав исходных данных:

– перечень нормативных правовых актов органов государственной власти Российской Федерации по вопросам регулирования градостроительной деятельности, землепользования, охраны природных ресурсов, памятников истории и культуры, информацию о геологическом строении грунтов и иную информацию, необходимую для учета при разработке проекта СТП РФ;

– картографические материалы, включая актуализированную ЦКО, топографические карты различных требуемых масштабов, ортофотопланы, аэро- и космические снимки, в том числе актуализированную ЦКО открытого пользования, представленную с необходимой точностью и имеющую достаточное для подготовки проекта СТП РФ наполнение;

– стратегии, программы, решения, предусмотренные частью 5 статьи 9 Кодекса, а также стратегии СЭР федеральных округов, прогнозы СЭР Российской Федерации, актуализированные сведения о существующих и строящихся ОФЗ в соответствующих областях, определенных статьей 10 Кодекса;

– иную информацию, которую целесообразно учитывать при планировании размещения ОФЗ на основе анализа использования территории, имеющихся и прогнозируемых ограничений и возможных направлений ее развития.

3.4.2. Состав и содержание исходной информации рекомендуется определять в соответствии с общими требованиями к исходным данным, используемым при разработке ДТП.

3.4.3. В качестве источников получения исходных данных рекомендуется использовать:

- ФГИС ТП;
- ГИСОГД;
- автоматизированную информационную систему государственного кадастра недвижимости;
- базы сведений о состоянии, об использовании, ограничениях использования территорий, предусмотренных статьей 57.1 Кодекса, о ЗОУИТ (содержащихся в том числе в ЕГРН) и о территориях, подверженных риску возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, в том числе о зонах возможного катастрофического затопления (не внесенных в ЕГРН), содержащихся в федеральных государственных информационных ресурсах ФОИВ, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, ОМСУ;
- государственные реестры и регистры;
- аналитические и статистические доклады, обзоры и отчеты;
- материалы фондов картографической информации;
- материалы инвентаризации земель и недвижимого имущества;

- материалы фондов инженерно-геологических и инженерно-геодезических изысканий и исследований;

- стратегии, программы и инвестиционные проекты субъектов естественных монополий, предусматривающие размещение ОФЗ, ОРЗ, ОМЗ.

3.4.4. Получение исходных данных может быть обеспечено Заказчиком проекта путем заключения соответствующих соглашений и (или) направления запросов для получения необходимых сведений. Состав и содержание исходных данных, а также источники их получения могут указываться в техническом задании на разработку проекта СТП РФ.

3.4.5. Полученные исходные данные могут классифицироваться:

- по статусу;
- по актуальности;
- по достоверности.

3.4.6. Исходные данные могут иметь следующий статус:

- утвержденные нормативные правовые акты;
- рекомендательные сведения;
- отчетные данные;
- справочная информация.

3.4.7. Актуальность исходных данных может устанавливаться с учетом времени создания данных, статуса информации.

3.4.8. Достоверность исходных данных может определяться путем выявления сведений, предполагающих возможное изменение имеющейся информации, или выявления противоречий в различных материалах.

3.4.9. Предоставление информации, необходимой в качестве исходных данных, может осуществляться в установленном законодательством порядке, в том числе:

- в рамках исполнения утвержденных административных регламентов органов государственной власти, ОМСУ и организаций;

- в рамках соглашений, заключенных соответствующим органом государственной власти, ОМСУ и организацией – источником информации;

– на договорной основе.

3.4.10. Исходные данные в цифровом виде могут включать:

- картографическую информацию;
- статистическую информацию;
- иную информацию (отчеты, статьи, письма и пр.).

3.4.11. Картографическая информация может содержать:

- слои цифровых топографических карт и планов открытого пользования, представленные в векторном формате;
- картографическую основу в растровом виде;
- базовые пространственные данные;
- аэро- и космические снимки, представленные в растровом виде;
- иную информацию о развитии территории, доступ к которой обеспечивается посредством ФГИС ТП, в том числе сведения, содержащиеся в ГИСОГД.

3.4.12. Формат и структура имеющихся у Заказчика проекта цифровых данных может согласовываться между Заказчиком проекта и исполнителем и указываться в техническом задании с учетом необходимости обеспечения совместимости с ФГИС ТП проекта СТП РФ и материалов по обоснованию, а также утвержденной СТП РФ.

3.5. Состав и содержание проекта схемы территориального планирования Российской Федерации:

3.5.1. Проект СТП РФ состоит из положения о территориальном планировании, изложенного в текстовой форме, карты (фрагментов карты) планируемого размещения ОФЗ (в том числе планируемых к строительству, реконструкции, ликвидации), представленной в графическом виде, которая может быть дополнена текстовым описанием, а также из материалов по обоснованию в текстовой форме и в виде карты (фрагментов карты) существующих (в том числе введенных в эксплуатацию, строящихся, реконструируемых, ликвидируемых, на которые выданы соответствующие разрешения на строительство) ОФЗ. Карта (и фрагменты карты) планируемого

размещения ОФЗ и положение о территориальном планировании в текстовой форме относятся к утверждаемой части проекта.

3.5.2. В положении о территориальном планировании СТП РФ следует указывать:

– сведения о видах ОФЗ, планируемых к размещению, в том числе к строительству, реконструкции, ликвидации в соответствии с Перечнями, утвержденными распоряжением № 162-р;

– сведения о видах ОФЗ, планируемых к размещению, в том числе к строительству, реконструкции, ликвидации в соответствии с Перечнем, утвержденным Указом № 1596;

– сведения о назначении и наименованиях планируемых для размещения ОФЗ в соответствующих областях с указанием их основных характеристик (общая площадь, количество мест, площадь территории участка, мощность, пропускная способность и иные характеристики, характерные для каждого из видов объектов);

– местоположение объектов с указанием наименования конкретного муниципального образования: муниципального района, муниципального округа, городского округа и городского или сельского поселения в границах этого муниципального района или городского округа, а также населенного пункта (в случае планируемого строительства, реконструкции, ликвидации объекта в границах населенного пункта);

– характеристики ЗОУИТ в случае, когда установление таких зон требуется в связи с размещением планируемых ОФЗ, в том числе санитарно-защитных зон, охранных зон, санитарных и противопожарных разрывов, нормативных расстояний и иных зон в соответствии с нормативными правовыми актами, требованиями технических регламентов. Размеры установленных ЗОУИТ, разрывов, нормативных расстояний, с указанием объектов, от которых они устанавливаются, режима хозяйственного использования земельных участков, зданий и сооружений, расположенных в таких зонах и разрывах, наименования и реквизитов актов, в соответствии

с которыми требуется установление таких зон, могут быть приведены в приложениях к материалам по обоснованию проекта СТП РФ.

3.5.3. Отображение ОФЗ на картах планируемого размещения ОФЗ утверждаемой части проекта СТП РФ.

На картах планируемого размещения ОФЗ утверждаемой части проекта СТП РФ отображаются планируемые к размещению, в том числе к строительству, реконструкции, ликвидации ОФЗ, отнесенные к видам таких объектов в соответствующих областях, предусмотренных Перечнями, утвержденными распоряжением № 162-р, в соответствии с Требованиями, утвержденными приказом № 10 (за исключением ОФЗ обороны страны и безопасности государства, имеющих специальные условные обозначения в соответствии с пунктом 3.1.4 Методических рекомендаций).

В случае если условные обозначения планируемых к размещению ОФЗ сливаются друг с другом, пересекаются или накладываются друг на друга, следует применять условные обозначения с линиями – выноски, с указанием номера объекта по экспликации на карте или порядкового номера по таблице в положении о территориальном планировании в текстовой форме. В целях обеспечения удобного и точного восприятия условных обозначений при значительном скоплении планируемых к размещению ОФЗ с наложением и (или) пересечением таких условных обозначений между собой следует подготавливать увеличенные фрагменты карты планируемого размещения ОФЗ.

3.5.4. В текстовых материалах по обоснованию проекта СТП РФ рекомендуется указывать:

- наименования и реквизиты стратегий, программ, решений, предусмотренных частью 5 статьи 9 и пунктом 1 части 8 статьи 10 Кодекса, в целях реализации которых разрабатывается проект СТП РФ (проект внесения изменений в СТП РФ);

- текстовое обоснование выбранного варианта размещения ОФЗ (включая описание условий, которые повлияли на размещение объекта в конкретном

месте, таких как: особенности рельефа местности и геологического строения грунтов; наличие ООПТ; наличие функциональной зоны по генеральному плану поселения, генеральному плану городского округа, схеме территориального планирования муниципального района (с межселенными территориями), требований технических регламентов, в том числе необходимость установления охранной и санитарно-защитной зон и иные условия) с указанием преимуществ такого варианта перед другими возможными вариантами его размещения;

– оценку возможного влияния планируемых для размещения ОФЗ на комплексное развитие соответствующей территории в разрезе субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, на территории которых планируются такие объекты, с указанием степени и характера их влияния.

В текстовых материалах по обоснованию проекта СТП РФ в дополнение к обоснованию выбранного варианта размещения ОФЗ рекомендуется выполнение анализа тенденций появления инновационных технологий, использование которых в каждой из отраслей экономики в рамках областей, в которых подготавливается проект СТП РФ, станет возможно в пределах расчетного срока, на который утверждается проект СТП РФ.

Рекомендуется проводить промежуточное рассмотрение материалов по обоснованию СТП РФ с участием представителей органов государственной власти субъектов Российской Федерации, а также представителей ФОИВ (при необходимости), интересы которых могут быть затронуты, научных и общественных организаций, владеющих профессиональными знаниями в вопросах территориального планирования и данной области в разрезе отраслей экономики.

3.5.5. В составе графических материалов по обоснованию проекта СТП РФ следует выполнять карту (карты) местоположения существующих и строящихся ОФЗ в соответствующей области, включая построенные,

находящиеся в стадии строительства или реконструкции, ликвидируемые объекты.

В составе графических материалов по обоснованию проекта СТП РФ рекомендуется выполнять увеличенные фрагменты карты (карт) местоположения существующих и строящихся ОФЗ в соответствующей области в целях обеспечения удобного и точного восприятия условных обозначений при значительном скоплении существующих и строящихся ОФЗ с наложением и (или) пересечением таких условных обозначений между собой, наложением и пересечением условных обозначений ОФЗ с иными объектами, отображаемыми на карте, на электронных и бумажных носителях в масштабах, предусмотренных Положением, утвержденным постановлением № 680, и пунктом 3.1.4. Методических рекомендаций.

На фрагментах карты (карт) рекомендуется отображать те же сведения, что и на карте местоположения существующих и строящихся ОФЗ, но с указанием условных обозначений объектов в местах их существующего расположения без применения линии – выноски.

Кроме указанных выше сведений, на карте (картах) местоположения существующих и строящихся ОФЗ и на фрагментах карты в более крупном масштабе (1:50000, 1:25000) рекомендуется отображать также объекты капитального строительства, иные объекты, территории, зоны, которые оказали влияние на определение местоположения планируемого размещения ОФЗ, в том числе:

- существующие, строящиеся, реконструируемые, ликвидируемые ОРЗ и ОМЗ;
- планируемые для размещения ОРЗ, ОМЗ в соответствии с ДТП;
- особые экономические зоны;
- ООПТ федерального, регионального и местного значения;
- территории объектов культурного значения;
- ЗОУИТ в соответствии с положениями статьи 105 Земельного кодекса Российской Федерации;

- территории, подверженные риску возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;
- иные объекты, территории, имеющие значение при определении местоположения планируемых для размещения ОФЗ в соответствии с областью рассмотрения данного проекта СТП РФ.

На дополнительных картах рекомендуется отображать сеть ОФЗ в соответствии с Перечнями, утвержденными распоряжением № 162-р, в каждой из отраслей экономики, в том числе планируемых к строительству, реконструкции, ликвидации ОФЗ и их сочетаний на федеральном уровне в соответствующей области, с выделением ареалов влияния ОФЗ (планируемых к строительству, реконструкции, ликвидации, а также строящихся и существующих) в такой отрасли и (или) населенные пункты, обслуживаемые такими объектами.

3.6. Общие рекомендации к оформлению текстовых документов и карт.

Материалы проекта СТП РФ рекомендуется комплектовать следующим образом:

- утверждаемая часть выполняется в составе положения о территориальном планировании и карты (карт, фрагментов карты) в виде графических приложений;
- материалы по обоснованию выполняются в составе одного или нескольких томов в текстовой форме и карты (карт, фрагментов карты), также выполняемых в виде графических приложений к каждому тому.

Положения о территориальном планировании в текстовой форме оформляются в виде одного документа с собственной нумерацией (нумеруются отдельно от материалов по обоснованию), содержат картографические приложения в виде основной карты Российской Федерации и необходимого количества карт, отображающих фрагменты СТП РФ в увеличенном масштабе, либо карты конкретной части территории Российской Федерации (в границах федерального округа, субъекта Российской Федерации, муниципального образования, населенного пункта, элемента планировочной структуры) в случае

разработки проекта внесения изменений в СТП РФ применительно к части территории Российской Федерации, в том числе при планировании размещения одного или нескольких ОФЗ в рамках реализации федеральных и национальных проектов.

В тексте Положения о территориальном планировании не рекомендуется упоминание названий юридических лиц, имеющих отношения к планируемому, строящемуся, реконструируемому, ликвидируемому ОФЗ, допускается упоминание наименований топонимов. Сведения об организации, выполнявшей подготовку СТП РФ, рекомендуется приводить во введении к Положениям о территориальном планировании и на картах в угловом штампе (растровом формате и на бумажном носителе). Данные сведения не рекомендуется размещать на титульном листе Положения о территориальном планировании, а также материалов по обоснованию проекта СТП РФ.

Сведения об организации, выполнявшей подготовку проекта СТП РФ, перечень сотрудников, выполнявших отдельные разделы, с их подписями могут быть приведены так же как титульный и подписной листы в составе материалов, передаваемых Заказчику проекта по государственному контракту. Для выполнения карт в составе утверждаемой части проекта и карт в составе материалов по обоснованию проекта СТП РФ рекомендуется использовать цифровые топографические карты и планы открытого пользования из состава материалов, содержащихся в федеральном фонде пространственных данных. В качестве картографической основы для разработки карт в составе проекта СТП РФ рекомендуется также использование единой электронной картографической основы в масштабе 1:100000. Картографические материалы могут предоставляться в государственной системе координат ЕГРН в порядке, определенном Правилами предоставления заинтересованным лицам сведений единой электронной картографической

основы, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 15 декабря 2016 г. № 1370¹².

Карты в составе Положения о территориальном планировании выполняются в масштабе 1:100000. Обобщенная карта для вывода на бумажный носитель выполняется в масштабе 1:2500000. При необходимости могут выполняться фрагменты карт в крупных масштабах, уточняющие вопросы размещения планируемых объектов. Выбор масштаба для отображения фрагментов проектов схем осуществляется разработчиком по согласованию с Заказчиком проекта.

Карты материалов по обоснованию выполняются, как правило, в тех же масштабах, что и карты в составе Положений о территориальном планировании, но при необходимости могут использоваться и другие масштабы. На картах допускается размещение врезок, условных обозначений, перечней, графиков и иной информации, дополняющей картографические данные и относящейся непосредственно к содержанию картографических материалов. В соответствии с распоряжением Правительства России от 26 июля 2016 г. № 1588-р об утверждении плана перехода в 2016–2018 годах федеральных органов исполнительной власти и государственных внебюджетных фондов на использование отечественного офисного программного обеспечения¹³ для подготовки проектов СТП РФ рекомендуется использование отечественного программного обеспечения – географических информационных систем. Требования к цифровым форматам выполнения работ могут устанавливаться в техническом задании на разработку проекта СТП РФ (проекта внесения изменений в СТП РФ) с учетом Требований к техническим и программным средствам ведения слоев цифровой картографической основы схем территориального планирования Российской Федерации, утвержденных приказом Минрегиона России № 74, Минэкономразвития России № 120,

¹² Собрание законодательства Российской Федерации, 2016, № 52, ст. 7639.

¹³ Собрание законодательства Российской Федерации, 2016, № 31, ст. 5068.

Роскартографии № 20-пр от 1 августа 2007 г.¹⁴ Требования к форматам предоставления материалов проектов СТП РФ в электронном виде устанавливаются действующими инструкциями и требованиями к загрузке материалов проектов СТП РФ в ФГИС ТП, которые могут быть получены на портале ФГИС ТП. Проекты СТП РФ (проекты внесения изменений в СТП РФ), утвержденные СТП РФ и материалы по их обоснованию в электронном виде (за исключением проекта СТП РФ (проекта внесения изменений в СТП РФ) в области обороны страны и безопасности государства, состав которого для размещения в ФГИС ТП указан в пункте 3.1.4 Методических рекомендаций) размещаются во ФГИС ТП в объеме и составе, соответствующем требованиям действующего законодательства Российской Федерации.

IV. Методические рекомендации к разработке проектов СТП РФ

4.1. Методические рекомендации по разработке проекта СТП РФ (проекта внесения изменений в СТП РФ) в областях федерального транспорта (железнодорожного, воздушного, морского, внутреннего водного, трубопроводного), автомобильных дорог федерального значения (далее – СТП РФ в области федерального транспорта).

4.1.1. Разработка проекта СТП РФ в областях федерального транспорта (за исключением трубопроводного транспорта) обеспечивается ФОИВ, уполномоченным в сфере транспорта. Разработка проекта СТП РФ в области федерального транспорта в части трубопроводного транспорта обеспечивается в виде отдельного документа ФОИВ, уполномоченным в сфере энергетики.

4.1.2. При разработке проекта СТП РФ в областях федерального транспорта рекомендуется определять следующие цели и принципы его подготовки:

Цели:

¹⁴ Зарегистрирован Минюстом России 29 августа 2007 г., регистрационный № 10078.

– совершенствование размещения объектов воздушного транспорта федерального значения и обслуживающих его инфраструктур с позиции удовлетворения потребностей общества в их услугах и с позиции пользования этими объектами в местах их размещения;

– совершенствование размещения трубопроводного транспорта федерального значения и обслуживающих им инфраструктур с позиции удовлетворения потребностей общества в их услугах, развития промышленности и энергетики, а также с позиции пользования потребляемыми ресурсами в местах их размещения;

– совершенствование размещения автомобильных дорог федерального значения и обслуживающих их инфраструктур с позиции удовлетворения потребностей общества в их услугах и с позиции пользования автодорогами в местах их размещения;

– совершенствование размещения объектов железнодорожного транспорта федерального значения и обслуживающих их инфраструктур с позиции удовлетворения потребностей общества в их услугах и с позиции пользования этими объектами в местах их размещения;

– совершенствование размещения объектов внутреннего водного и морского транспорта федерального значения и обслуживающих его инфраструктур с позиции удовлетворения потребностей общества в их услугах и с позиции пользования этими объектами в местах их размещения;

– повышение качества услуг и эффективности использования ресурсов посредством согласованного размещения ОФЗ всех видов внегородского транспорта;

– обеспечение согласованности использования территории объектами транспортной инфраструктуры с другими видами ее использования.

Принципы:

– нацеленность на удовлетворение потребностей населения и организаций в услугах транспорта и коммуникаций федерального значения, при повышении эффективности использования потребляемых ими ресурсов;

– максимальное использование прогрессивных методик и инновационных технологий при планировании размещения ОФЗ в области федерального транспорта с точки зрения формирования и развития транспортных узлов федерального значения.

4.1.3. При разработке проекта СТП РФ в области федерального транспорта рекомендуется определять требования к характеристикам и условиям размещения объектов воздушного, трубопроводного, железнодорожного, внутреннего водного и морского транспорта федерального значения, автомобильных дорог федерального значения.

4.1.4. При разработке проекта СТП РФ в области федерального транспорта рекомендуется проводить анализ тенденций появления инновационных технологий, использование которых в развитии воздушного, трубопроводного, железнодорожного, внутреннего водного и морского транспорта, автомобильных дорог федерального значения станет возможным в пределах расчетного срока, оценивать характер последствий их использования для ОФЗ.

4.1.5. При разработке материалов по обоснованию проекта СТП РФ в области федерального транспорта (проекта внесения изменений в СТП РФ в области федерального транспорта) рекомендуется:

– проводить анализ территориального распределения потребностей в межрегиональных и межгосударственных перевозках пассажиров и грузов воздушным, автомобильным, железнодорожным, водным транспортом, интегрированными транспортными системами, определять характер и объемы прогнозируемых потребностей в межрегиональных и межгосударственных перевозках пассажиров и грузов;

– проводить анализ сложившегося размещения ОФЗ в области воздушного, внутреннего водного, морского и трубопроводного транспорта, размещения автодорог и объектов логистики, железных дорог и узлов железнодорожного транспорта, транспортных узлов федерального уровня

с позиций удовлетворения ими потребностей населения и конкурентоспособности в мире по качеству оказываемых услуг;

- проводить анализ эффективности пространственной организации транспортной системы федерального уровня;

- определять требования каждого из видов ОФЗ в области федерального транспорта к видам и объемам потребляемых ими ресурсов (земельных, трудовых, энергетических и иных ресурсов) и используемым ими инфраструктурам (инженерным, информационно-коммуникационным и иным), обеспечивающим функционирование объектов;

- определять требования каждого из ОФЗ в области воздушного, водного, морского, трубопроводного транспорта федерального значения, автомобильных дорог, железных дорог и узлов железнодорожного транспорта и транспортных узлов федерального значения к условиям их функционирования, связанным с местоположением в системе пространственных каркасов Российской Федерации, выявлять проблемы и определять общие требования к совершенствованию сложившегося размещения.

4.1.6. На основе проведенной аналитической работы по определению требований для каждого ОФЗ, подлежащих размещению, в СТП РФ в области федерального транспорта (проекта внесения изменений в СТП РФ в области федерального транспорта) рекомендуется осуществить:

- разработку критериев отбора вариантов развития сети объектов воздушного, водного, железнодорожного, трубопроводного транспорта, автомобильных дорог федерального значения и комплексных транспортных узлов федерального уровня, разработку и согласование с высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации вариантов размещения или реконструкции объектов на их территории с учетом развития сети таких объектов опережающими темпами по отношению к другим отраслям, в том числе по отношению к топливно-энергетическому и агропромышленному комплексам и строительной и машиностроительной отраслям;

- разработку сводных вариантов пространственной организации взаимосогласованного развития всех видов ОФЗ, их промежуточное рассмотрение, оценку и принятие основного варианта с учетом замечаний и предложений представителей ФОИВ и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, интересы которых затрагиваются, научных и общественных профессиональных организаций в области территориального планирования;

- оценку возможного влияния планируемых для размещения ОФЗ в области федерального транспорта на комплексное развитие территории в разрезе субъектов Российской Федерации и муниципальных образований с оформлением в табличной форме.

4.1.7. По результатам проведенной работы рекомендуется оформить материалы по обоснованию проекта СТП РФ в области федерального транспорта в текстовой и графической формах. В составе материалов по обоснованию проекта СТП РФ в области федерального транспорта в виде карт рекомендуется разработка:

- карты местоположения существующих и строящихся ОФЗ в области федерального транспорта, фрагменты карты;

- карты результатов анализа и комплексной оценки условий пространственной организации воздушного транспорта, автомобильных дорог, логистики, железных дорог, внутреннего водного транспорта федерального значения, морского транспорта, трубопроводного транспорта;

- карты вариантов развития сети воздушного транспорта, автомобильных дорог, железнодорожного, внутреннего водного, морского, трубопроводного транспорта.

На картах рекомендуется отображать информацию, предусмотренную частью 9 статьи 10 Кодекса, с учетом необходимости создания единой транспортной сети существующих, строящихся и планируемых к размещению ОФЗ (в области федерального транспорта), а также выделять зоны их влияния и сеть населенных мест, обслуживаемых ими.

Материалы по обоснованию проекта СТП РФ в области федерального транспорта в текстовой форме рекомендуется подготавливать в виде пояснительной записки, содержащей сведения, предусмотренные частью 8 статьи 10 Кодекса, в табличной форме в векторном формате данных.

Дополнительные аналитические и справочные материалы, не входящие в состав обязательных материалов по обоснованию проекта СТП РФ в области федерального транспорта в текстовой форме, но обосновывающие такие сведения (анализы, расчеты, прогнозы), могут выполняться в виде отдельных пояснительных записок и учитываться при рассмотрении проекта СТП РФ в области федерального транспорта Заказчиком проекта до проведения согласования. Дополнительные аналитические и справочные материалы рекомендуется использовать также при оформлении презентационных материалов по проекту СТП РФ в области федерального транспорта и при необходимости размещать в карточке согласования в ФГИС ТП в дополнение к материалам по согласованию проекта (аналогично для проектов ДТП в иных областях, за исключением СТП РФ в области обороны страны и безопасности государства).

4.1.8. На основе подготовленных материалов по обоснованию проекта СТП РФ в области федерального транспорта в текстовой и графической формах рекомендуется:

- разработка Положения о территориальном планировании в составе проекта СТП РФ в области федерального транспорта в соответствии с принятым вариантом размещения ОФЗ, карты (карт) планируемого размещения ОФЗ и фрагментов карты (карт);
- проведение анализа возможного влияния планируемых для размещения ОФЗ в области транспорта на комплексное развитие территории в разрезе субъектов Российской Федерации и муниципальных образований;
- разработка предложений по организации мониторинга реализации принятых в проекте СТП РФ в области федерального транспорта решений, оформление демонстрационной версии проекта схемы в области транспорта,

в том числе для целей презентации в соответствии с пунктом 12 Положения, утвержденного постановлением № 680.

4.1.9. После завершения разработки проект СТП РФ в области федерального транспорта и материалы по его обоснованию (проект внесения изменений в СТП РФ в области федерального транспорта), в соответствии с Положением, утвержденным постановлением № 198, размещаются в ФГИС ТП в карточке согласования проекта с направлением уведомления об обеспечении доступа к проекту и материалам по его обоснованию в ФГИС ТП в уполномоченный орган для рассмотрения с приложением проекта СТП РФ в области федерального транспорта и материалов по его обоснованию на электронном носителе. После получения положительного сводного заключения уполномоченного органа на проект СТП РФ в области федерального транспорта (проект внесения изменений в СТП РФ в области федерального транспорта) или урегулирования разногласий по проекту в случае отрицательного сводного заключения Заказчик проекта направляет уведомление об обеспечении доступа к проекту и материалам по его обоснованию в высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации, на территории которых в соответствии с указанным проектом схемы планируется размещение ОФЗ.

4.1.10. Проект СТП РФ в области федерального транспорта, согласованный, или по которому урегулированы разногласия в порядке, предусмотренном Положением, утвержденным постановлением № 198, вносится Заказчиком проекта для утверждения в Правительство Российской Федерации.

4.1.11. Утвержденный проект СТП РФ в области федерального транспорта (проект внесения изменений в СТП РФ в области федерального транспорта) в электронном виде размещается в новой карточке согласования в ФГИС ТП с установлением связи с карточкой согласования, в которой был размещен проект для согласования, а векторные файлы карты (карт)

планируемого размещения ОФЗ и карты (карт) существующих и строящихся ОФЗ – с соответствующими семантическими сведениями об этих объектах.

4.2. Методические рекомендации по разработке проекта СТП РФ в области энергетики (проекта внесения изменений СТП РФ в области энергетики):

4.2.1. Проект СТП РФ в области энергетики может подготавливаться в составе одного или нескольких ДПП Российской Федерации. При подготовке проекта СТП РФ в области энергетики рекомендуется определять следующие цели и принципы его разработки:

Цели:

- совершенствование производственных инфраструктур с позиции повышения эффективности производства электроэнергии;
- совершенствование размещения электростанций и линий электропередач (далее – ЛЭП) федерального значения и обслуживающих их инфраструктур с позиции удовлетворения потребностей общества в их услугах;
- совершенствование размещения объектов хранения, захоронения и переработки радиоактивных отходов (далее – РАО);
- согласование использования территории ОФЗ в области энергетики.

Принципы:

- удовлетворение потребностей общества в услугах и товарах, производимых ОФЗ в области энергетики;
- максимальное использование прогрессивных методик и инновационных технологий при планировании и развитии ОФЗ в области энергетики.

4.2.2. При разработке проекта СТП РФ в области энергетики рекомендуется определять:

- требования к характеристикам и условиям размещения ОФЗ в области энергетики;
- требования к характеристикам и условиям размещения электростанций, объектов хранения, захоронения и переработки РАО, подстанций и ЛЭП федерального значения.

4.2.3. При разработке проекта СТП РФ в области энергетики рекомендуется проводить:

- анализ тенденций появления инновационных технологий, использование которых на электростанциях и ЛЭП станет возможным в пределах расчетного срока проекта СТП РФ в области энергетики, определение характера последствий их использования на объектах федерального уровня;

- анализ тенденций появления инновационных технологий, использование которых в сфере захоронения и переработки РАО станет возможным в пределах расчетного срока проекта СТП РФ в области энергетики, определение характера последствий их использования на объектах федерального уровня.

4.2.4. При разработке материалов по обоснованию проекта СТП РФ в области энергетики рекомендуется выполнять:

- определение требований каждого из видов ОФЗ в области энергетики к видам и объемам потребляемых им ресурсов (земельных, трудовых и других, связанных с характером объекта) и используемых ими инфраструктур, определение характера вызываемых этим внешних связей;

- анализ сложившегося размещения ОФЗ в области энергетики с позиций обеспечения ими населения производимыми услугами и конкурентоспособности в мире в соответствующей отрасли экономики;

- определение требований, предъявляемых к условиям размещения электростанций и ЛЭП федерального значения в системе пространственных связей Российской Федерации и характеру внешних связей, определяемых в СПР.

- определение характера производимых каждым из ОФЗ в области энергетики товаров и (или) услуг, анализ территориального распределения потребностей в них в стране и в мире, определение характера вызываемых этим внешних связей;

- разработку критериев отбора вариантов развития сети электростанций и ЛЭП федерального значения, предприятий хранения, захоронения и переработки РАО;

- подготовку и согласование с органами государственной власти субъектов Российской Федерации вариантов размещения и (или) развития объектов энергетики федерального значения их территории с учетом перспективных и существующих потребителей.

4.2.5. На основе проведенной аналитической работы рекомендуется разработка сводных вариантов пространственной организации взаимосогласованного развития всех видов объектов энергетики и объектов хранения, захоронения и переработки РАО, их промежуточное рассмотрение, оценка и принятие выбранного варианта с учетом замечаний и предложений представителей заинтересованных ФОИВ, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, интересы которых затрагиваются, научных и общественных организаций, владеющих профессиональными знаниями в вопросах территориального планирования и в отрасли энергетики.

4.2.6. При разработке материалов по обоснованию проекта СТП РФ в области энергетики в графической форме рекомендуется разработка карты (карт) и фрагментов карт, содержащих:

- местоположения существующих, строящихся, реконструируемых, ликвидируемых ОФЗ в области энергетики;

- результаты анализа и комплексной оценки условий пространственной организации сети объектов добычи нефти и газа (рекомендуемые дополнительные карты), производства электроэнергии и ЛЭП;

- результаты анализа и комплексной оценки условий пространственной организации сети объектов энергетики федерального значения;

- варианты пространственной организации сети ОФЗ в области энергетики.

На картах рекомендуется показывать сеть объектов энергетики федерального значения каждого из видов ОФЗ в области энергетики,

установленных Перечнем в области энергетики, утвержденным распоряжением № 162-р, и их сочетаний.

4.2.7. При подготовке материалов по обоснованию в текстовой форме проекта СТП РФ в области энергетики рекомендуется проведение анализа возможного влияния планируемых для размещения ОФЗ в области энергетики на комплексное развитие территории в разрезе субъектов Российской Федерации и муниципальных образований и оценка такого влияния в табличной форме и в текстовом редакторе в векторном формате данных.

4.2.8. После завершения разработки проект СТП РФ в области энергетики и материалы по его обоснованию (проект внесения изменений в СТП РФ в области энергетики), в соответствии с Положением, утвержденным постановлением № 198, размещается в ФГИС ТП в карточке согласования проекта с направлением уведомления об обеспечении доступа к проекту и материалам по его обоснованию в ФГИС ТП в уполномоченный орган для рассмотрения с приложением проекта СТП РФ в области энергетики и материалов по его обоснованию на электронном носителе. После получения положительного сводного заключения уполномоченного органа на проект СТП РФ в области энергетики (проект внесения изменений в СТП РФ в области энергетики) или урегулирования разногласий по проекту в случае отрицательного сводного заключения Заказчик проекта направляет уведомление об обеспечении доступа к проекту и материалам по его обоснованию в высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации, на территории которых в соответствии с указанным проектом схемы планируется размещение ОФЗ.

4.2.9. Проект СТП РФ в области энергетики, согласованный или по которому урегулированы разногласия в порядке, предусмотренном Положением, утвержденным постановлением № 198, вносится Заказчиком проекта для утверждения в Правительство Российской Федерации.

4.2.10. Утвержденный проект СТП РФ в области энергетики (проект внесения изменений в СТП РФ в области энергетики) в электронном виде

размещается в новой карточке согласования в ФГИС ТП с установлением связи с карточкой согласования, в которой был размещен проект для согласования, а векторные файлы карты (карт) планируемого размещения ОФЗ и карты (карт) существующих и строящихся ОФЗ – с соответствующими семантическими сведениями об этих объектах.

4.3. Методические рекомендации по разработке проекта СТП РФ в области высшего образования:

4.3.1. При разработке проекта СТП РФ в области высшего образования рекомендуется определять следующие цели и принципы его разработки:

Цели:

- формирование системы высшего образования, способствующей повышению качества подготовки квалифицированных специалистов высокого уровня, с учетом требований инновационной экономики;
- создание предпосылок кадрового обеспечения потребностей государства и повышения конкурентоспособности страны;
- совершенствование размещения объектов учебного, производственного, социального, культурного назначения, общежитий федеральных государственных образовательных учреждений высшего образования и их филиалов с позиции обеспечения их доступности для граждан каждого из субъектов Российской Федерации;
- согласование использования территории федеральными государственными образовательными учреждениями высшего образования и их филиалами с другими видами ее использования;
- совершенствование использования федеральными государственными образовательными учреждениями высшего образования и их филиалами потребляемых ресурсов (земельных, трудовых, энергетических, водных и других) и используемых ими инфраструктур.

Принципы:

- удовлетворение потребностей общества в услугах, предоставляемых федеральными государственными образовательными учреждениями высшего образования и их филиалами;

- удовлетворение потребностей государства в квалифицированных специалистах, подготовленных в федеральных государственных образовательных учреждениях высшего образования и их филиалах;

- повышение эффективности использования ресурсов, потребляемых федеральными государственными образовательными учреждениями высшего образования и их филиалами, и используемых ими инфраструктур.

4.3.2. При подготовке материалов по обоснованию проекта СТП РФ в области высшего образования рекомендуется проводить исследование условий размещения ОФЗ в области высшего образования: объектов учебного, производственного, социального, культурного назначения, общежитий федеральных государственных образовательных учреждений высшего образования и их филиалов:

- анализ сложившегося размещения ОФЗ в области высшего образования (определение их состава по видам, специализациям и местоположению);

- анализ территориального распределения потребностей в ОФЗ в области высшего образования в стране, определение характера вызываемых этим связей;

- анализ условий размещения ОФЗ в области высшего образования;

- анализ качества ОФЗ в области высшего образования с позиций их конкурентоспособности в мире;

- определение требований каждого из видов ОФЗ в области высшего образования к видам и объемам потребляемых ими ресурсов (земельных, трудовых, энергетических, водных и др.) и используемых ими инфраструктур (транспортных, инженерных, информационно-коммуникационных и др.), определение характера вызываемых этим внешних связей с учетом экономических специализаций территории.

Рекомендуется определять требования каждого из видов ОФЗ в области высшего образования к условиям размещения в системе пространственных (транспортного и расселенческого) каркасов Российской Федерации и характеру внешних связей, определяемых местоположением в этой системе. При этом могут выявляться проблемы, связанные с возможными ограничениями по определению местоположения таких ОФЗ и определяться общие требования к совершенствованию сложившегося размещения сети каждого из видов существующих ОФЗ.

4.3.3. При разработке материалов по обоснованию проекта СТП РФ в области высшего образования выполняется оценка возможного влияния планируемых для размещения ОФЗ в области высшего образования на комплексное (в том социально-экономическое) развитие соответствующей территории.

4.3.4. По результатам проведенной работы по предыдущим пунктам Методических рекомендаций рекомендуется оформить материалы по обоснованию проекта СТП РФ в области высшего образования в текстовой и графической формах.

В составе материалов по обоснованию проекта СТП РФ в области высшего образования в виде карт рекомендуется разработка:

- карты (карт) местоположения существующих и строящихся ОФЗ в области высшего образования;
- карты результатов анализа и комплексной оценки условий пространственной организации сети ОФЗ в области высшего образования;
- карты вариантов пространственной организации сети ОФЗ в области высшего образования.

На картах рекомендуется отображать информацию, предусмотренную частью 9 статьи 10 Кодекса, с учетом создания единой сети существующих, строящихся, реконструируемых и планируемых к размещению, реконструкции ОФЗ в области высшего образования, а также выделять ареалы их влияния

и сети населенных пунктов, обслуживаемых ими, регионы, районы, зоны и иные сведения.

Материалы по обоснованию проекта СТП РФ в области высшего образования в текстовой форме рекомендуется оформить в виде пояснительной записки, содержащей сведения, предусмотренные частью 8 статьи 10 Кодекса.

Дополнительные аналитические и справочные материалы, не входящие в состав обязательных сведений в составе материалов по обоснованию проекта СТП РФ в области высшего образования в текстовой форме, но необходимые для обоснования таких сведений (анализы, расчеты, прогнозы), могут выполняться в виде приложений к пояснительной записке и использоваться при рассмотрении проекта СТП РФ в области высшего образования и материалов по обоснованию Заказчиком проекта до проведения процедуры его согласования, а также размещаться в карточке согласования в ФГИС ТП в качестве дополнительных материалов к материалам по обоснованию (при необходимости).

4.3.5. На основании подготовленных материалов по обоснованию проекта СТП РФ в области высшего образования рекомендуется:

- рассмотрение вариантов развития сети учреждений высшего образования, их оценка и отбор с участием представителей заинтересованных ФОИВ и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, научных и профессиональных общественных организаций;

- разработка положения о территориальном планировании в текстовой форме в составе проекта СТП РФ в области высшего образования в соответствии с принятым вариантом размещения ОФЗ и карты (карт) планируемого размещения ОФЗ в области высшего образования, фрагментов карты (карт);

- проведение анализа возможного влияния планируемых для размещения ОФЗ в области высшего образования на комплексное развитие территорий в разрезе субъектов Российской Федерации и муниципальных образований

с оценкой такого влияния в табличной форме и в текстовом редакторе векторного формата данных;

– разработка предложений по организации мониторинга реализации принятых решений, оформление материалов проекта СТП РФ в области высшего образования для обеспечения доступа к проекту СТП РФ в области высшего образования и материалам по его обоснованию в ФГИС ТП с уведомлением уполномоченного органа об обеспечении такого доступа, а также для последующего согласования с высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

На картах (карте) планируемого размещения ОФЗ в области высшего образования и фрагментах таких карт (карты) рекомендуется отображать сеть указанных ОФЗ, выполненных на основе слоев ЦКО открытого пользования.

4.3.6. После завершения разработки проект СТП РФ в области высшего образования и материалы по его обоснованию (проект внесения изменений в СТП РФ в области высшего образования), в соответствии с Положением, утвержденным постановлением № 198, размещается в ФГИС ТП в карточке согласования проекта с направлением уведомления об обеспечении доступа к проекту и материалам по его обоснованию в ФГИС ТП в уполномоченный орган для рассмотрения, с приложением проекта СТП РФ в области высшего образования и материалов по его обоснованию на электронном носителе. После получения положительного сводного заключения уполномоченного органа на проект СТП РФ в области высшего образования (проект внесения изменений в СТП РФ в области высшего образования) или урегулирования разногласий по указанному проекту в случае отрицательного сводного заключения Заказчик проекта направляет уведомление об обеспечении доступа к проекту СТП РФ в области высшего образования и материалам по его обоснованию в высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации, на территории которых в соответствии с указанным проектом схемы планируется размещение ОФЗ.

4.3.7. Проект СТП РФ в области высшего образования, согласованный, или по которому урегулированы разногласия в порядке, предусмотренном Положением, утвержденным постановлением № 198, вносится Заказчиком проекта для утверждения в Правительство Российской Федерации.

4.3.8. Утвержденный проект СТП РФ в области высшего образования (проект внесения изменений в СТП РФ в области высшего образования) в электронном виде размещается в новой карточке согласования в ФГИС ТП с установлением связи с карточкой согласования, в которой был размещен проект для согласования, а векторные файлы карты (карт) планируемого размещения ОФЗ и карты (карт) существующих и строящихся ОФЗ с соответствующими семантическими сведениями об этих объектах.

4.4. Методические рекомендации по разработке проекта СТП РФ в области здравоохранения:

4.4.1. При разработке проекта СТП РФ в области здравоохранения рекомендуется определять следующие цели и принципы его разработки.

Цели:

– совершенствование размещения лечебно-профилактических учреждений федерального значения с позиции удовлетворения потребностей населения в их услугах;

– совершенствование размещения учреждений здравоохранения особого типа федерального значения с позиции удовлетворения потребностей граждан в их услугах;

– совершенствование размещения организаций здравоохранения по обеспечению надзора в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, подведомственных ФОИВ Министерства здравоохранения Российской Федерации, с позиции удовлетворения потребностей граждан в их услугах;

– совершенствование размещения медицинских организаций терапевтического (педиатрического) и хирургического, в том числе акушерско-гинекологического профиля, федеральных государственных научных

и образовательных учреждений с позиции удовлетворения потребностей граждан в их услугах;

- согласование использования территории объектами здравоохранения федерального значения с другими видами ее использования;

- совершенствование использования объектами здравоохранения федерального значения потребляемых ресурсов (земельных, трудовых, энергетических, водных и других) и услуг инфраструктур;

- совершенствование использования объектами здравоохранения федерального значения потребляемых ресурсов и услуг инфраструктуры с позиций согласованности с использованием других видов деятельности в местах их расположения.

Принципы:

- нацеленность на удовлетворение потребностей общества в услугах и товарах, объектах здравоохранения федерального уровня, при повышении эффективности использования потребляемых ими ресурсов;

- максимальное использование прогрессивных методик и инновационных технологий в здравоохранении.

4.4.2. Исследование условий размещения объектов здравоохранения федерального значения при подготовке материалов по обоснованию проекта СТП РФ в области здравоохранения может включать:

- определение характера услуг, производимых лечебно-профилактическими учреждениями федерального значения, анализ территориального распределения потребностей в них в стране, определение характера вызываемых этим внешних связей;

- определение условий размещения лечебно-профилактических учреждений федерального значения (наличие мест с благоприятными природно-климатическими условиями и рекреационно-курортными ресурсами, их рекреационная емкость), анализ территориального распределения потребностей в их использовании в стране, определение характера вызываемых этим внешних связей;

– определение условий размещения медицинских организаций особого типа, анализ территориального распределения потребностей в их использовании в стране, определение характера вызываемых этим внешних связей.

4.4.3. Проведение анализа сложившегося размещения объектов здравоохранения федерального значения с позиций удовлетворения ими потребностей населения и конкурентоспособности в мире может включать:

– анализ сложившегося размещения лечебно-профилактических медицинских организаций федерального значения с позиций удовлетворения ими потребностей населения и конкурентоспособности в мире по уровню качества оказываемых услуг;

– анализ способности имеющихся фармацевтических предприятий удовлетворять потребности населения страны в производимой ими продукции по ее видам и объемам и конкурентоспособности в мире по ее качеству;

– анализ сложившегося размещения медицинских организаций терапевтического (педиатрического) и хирургического, в том числе акушерско-гинекологического профиля, федеральных государственных научных и образовательных учреждений с позиций удовлетворения ими потребностей населения страны и конкурентоспособности в мире.

4.4.4. Рекомендуется при подготовке материалов по обоснованию проекта СТП РФ в области здравоохранения выполнить следующие виды работ:

– определение для каждого объекта здравоохранения федерального значения требований к видам и объемам потребляемых ими ресурсов (земельных, трудовых, энергетических, водных и др.) и используемой ими инфраструктуры (транспортной, инженерной, информационно-коммуникационной и др.), определение характера вызываемых этим внешних связей;

– определение для каждого объекта здравоохранения федерального значения требований к условиям их размещения в системе пространственных (транспортного и расселенческого) каркасов Российской Федерации

и характеру внешних связей, определяемых их местоположением в этой системе, выявление проблем и определение общих требований к совершенствованию сложившегося размещения.

4.4.5. На основе проведенной работы по предыдущим пунктам Методических рекомендаций рекомендуется разработка вариантов взаимосогласованного размещения и развития объектов здравоохранения федерального значения и критериев их отбора:

- разработка вариантов развития сети лечебно-профилактических медицинских организаций федерального значения и критериев их отбора;
- разработка вариантов развития сети медицинских организаций особого типа и критериев их отбора;
- разработка сводных вариантов взаимосогласованного развития сети всех объектов здравоохранения федерального значения и критериев их отбора.

В составе материалов по обоснованию проекта СТП РФ в области здравоохранения рекомендуется проведение анализа возможного влияния планируемых для размещения ОФЗ в области здравоохранения на комплексное развитие территории (в том числе социально-экономическое) в разрезе субъектов Российской Федерации и муниципальных образований и оценки такого влияния в табличной форме и в текстовом редакторе векторного формата данных.

4.4.6. При разработке графических материалов в составе материалов по обоснованию проекта СТП РФ в области здравоохранения рекомендуется выполнение следующих карт:

- карты (карт) местоположения существующих и строящихся объектов здравоохранения федерального значения, включая фрагменты такой карты (таких карт) в крупном масштабе;
- карты результатов анализа и комплексной оценки условий пространственной организации сети ОФЗ в области здравоохранения

с учетом фармацевтических предприятий, предприятий, производящих медицинскую технику;

- карты вариантов пространственной организации сети объектов в области здравоохранения, а также организаций, осуществляющих изготовление лекарственных препаратов, медицинских изделий и медицинской техники;

- карты результатов анализа и комплексной оценки условий пространственной организации сети объектов здравоохранения федерального значения;

- карты условий пространственной организации территории и ареалов влияния отдельных лечебно-профилактических медицинских организаций федерального значения.

На картах следует отображать сеть объектов здравоохранения федерального значения каждого из видов и выделять ареалы или сети населенных пунктов, обслуживаемых лечебно-профилактическими учреждениями федерального значения, и внешние связи других ОФЗ, ОРЗ и ОМЗ в области здравоохранения на основе ДТП.

4.4.7. На основе проведенной работы разрабатывается положение о территориальном планировании в составе проекта СТП РФ в области здравоохранения в соответствии с принятым вариантом в текстовой и графической формах для направления на рассмотрение в уполномоченные отраслевые ФОИВ, а также для обеспечения доступа к проекту СТП РФ в области здравоохранения и материалам по его обоснованию в ФГИС ТП. Для целей согласования могут выполняться презентационные материалы и демонстрационная версия проекта СТП РФ в области здравоохранения.

Разработка графических материалов в составе утверждаемой части проекта СТП РФ в области здравоохранения рекомендуется в следующем составе:

- карта планируемого размещения ОФЗ в области здравоохранения;

– фрагменты карты планируемого размещения ОФЗ в области здравоохранения в укрупненном масштабе.

4.4.8. После оформления проекта СТП РФ в области здравоохранения и материалов по его обоснованию рекомендуется разработка предложений по механизмам и организации мониторинга реализации принятых в нем решений.

4.4.9. После завершения разработки проект СТП РФ в области здравоохранения (проект внесения изменений в СТП РФ в области здравоохранения) и материалы по его обоснованию, в соответствии с Положением, утвержденным постановлением № 198, размещаются в ФГИС ТП в карточке согласования проекта с направлением уведомления об обеспечении доступа к проекту и материалам по его обоснованию в ФГИС ТП в уполномоченный орган для рассмотрения, с приложением проекта СТП РФ в области здравоохранения и материалов по его обоснованию на электронном носителе. После получения положительного сводного заключения уполномоченного органа на проект СТП РФ в области здравоохранения (проект внесения изменений в СТП РФ в области здравоохранения) или урегулирования разногласий по проекту в случае отрицательного сводного заключения Заказчик проекта направляет уведомление об обеспечении доступа к проекту и материалам по его обоснованию в высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации, на территории которых в соответствии с указанным проектом схемы планируется размещение ОФЗ.

4.4.10. Проект СТП РФ в области здравоохранения, согласованный или по которому урегулированы разногласия в порядке, предусмотренном Положением, утвержденным постановлением № 198, вносится Заказчиком проекта для утверждения в Правительство Российской Федерации.

4.4.11. Утвержденный проект СТП РФ в области здравоохранения (проект внесения изменений в СТП РФ в области здравоохранения) в электронном виде размещается в новой карточке согласования в ФГИС ТП

с установлением связи с карточкой согласования, в которой был размещен проект для согласования, а векторные файлы карты (карт) планируемого размещения ОФЗ и карты (карт) существующих и строящихся ОФЗ – с соответствующими семантическими сведениями об этих объектах.

4.5. Методические рекомендации по разработке проекта СТП РФ в области обороны страны и безопасности государства (проекта внесения изменений в СТП РФ в области обороны страны и безопасности государства) (далее – СТП РФ в области обороны):

4.5.1. Разработка проекта СТП РФ в области обороны (проекта внесения изменений в СТП РФ в области обороны) должна выполняться в соответствии с требованиями Положения, утвержденного постановлением № 1220, с учетом положений Методических рекомендаций.

4.5.2. При организации разработки проекта СТП РФ в области обороны необходимо в первую очередь учитывать, что в соответствии с пунктом 2 постановления № 1220, заказчиком – координатором подготовки проекта данного документа является Минобороны России. Подготовку и согласование проекта в части вопросов, отнесенных к их сфере ведения, осуществляют Государственная корпорация по космической деятельности «Роскосмос», Государственная корпорация по атомной энергии «Росатом» и следующие ФОИВ (заказчики-соисполнители):

- Минобороны России;
- ФСБ России;
- МВД России;
- Минтранс России;
- ФСО России;
- Минпромторг России;
- Минвостокразвития России;
- Минэкономразвития России;

– Росгвардия.

4.5.3. Заказчик – координатор должен обеспечить координацию действий всех заказчиков – соисполнителей в процессе разработки данной СТП РФ, для чего рекомендуется создание Межведомственной рабочей группы по координации вопросов разработки СТП РФ в области обороны страны (далее – Межведомственная рабочая группа) с участием представителей всех заказчиков – соисполнителей, а также Минэкономразвития России как ФОИВ, отвечающего за выработку государственной политики по нормативно-правовому регулированию и контрольно-надзорной деятельности в сфере территориального планирования (в соответствии с Положением о Министерстве экономического развития Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2008 г. № 437¹⁵). Работа Межведомственной рабочей группы регулируется совместным актом, проект которого подготавливает заказчик – координатор в лице Минобороны России. Для обеспечения работы Межведомственной рабочей группы заказчик – координатор назначает ответственное лицо из числа своих сотрудников, которое ведет протоколы заседаний, а также готовит вопросы повестки заседаний Межведомственной рабочей группы, запросы в адрес членов Межведомственной рабочей группы, обеспечивает рассылку повестки заседаний Межведомственной рабочей группы. Материально-техническое обеспечение работы Межведомственной рабочей группы относится к функциям заказчика – координатора подготовки проекта СТП РФ в области обороны страны.

4.5.4. Разработка, согласование и размещение проекта СТП РФ в области обороны страны в ФГИС ТП осуществляется в соответствии с требованиями законодательства о государственной тайне. В случае необходимости решения вопросов, не урегулированных законодательством о государственной тайне, заказчик – координатор может обратиться

¹⁵ Собрание законодательства Российской Федерации, 2008, № 24, ст.2867; 2020, № 29, ст. 4677).

в Межведомственную комиссию по защите государственной тайны (далее – Комиссия) в соответствии с Положением о Межведомственной комиссии по защите государственной тайны, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 6 октября 2004 г. № 1286¹⁶.

4.5.5. Отображение планируемых к размещению ОФЗ на картах проекта СТП РФ в области обороны страны имеет определенную специфику, так как такие ОФЗ не предусмотрены Требованиями, утвержденными приказом № 10. При подготовке проекта СТП РФ в области обороны сведения об объектах капитального строительства федерального значения (далее – объекты) указываются с учетом следующих особенностей:

- в положении о территориальном планировании не раскрывается информация о ведомственной принадлежности и функциональном назначении объектов;

- на картах планируемого размещения объектов применяется единообразное условное обозначение объектов вне зависимости от их ведомственной принадлежности и функционального назначения.

С целью обеспечения методологического единства отображения ОФЗ на картах проекта СТП РФ в области обороны и материалах по его обоснованию заказчики – соисполнители в рамках работы Комиссии могут уточнить единые требования к отображению объектов с учетом положений пункта 3.1.4 Методических рекомендаций.

При направлении проекта СТП РФ в области обороны, получившего положительные заключения уполномоченных отраслевых ФОИВ в сферах деятельности, указанных в Положении, утвержденном постановлением № 1220, и согласованного с высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации, на утверждение Президенту Российской Федерации необходимо подготовить текстовое описание карты планируемого размещения объектов, содержащее сведения, раскрывающие

¹⁶ Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 41, ст. 4024; 2018, № 32, ст. 5317.

условные обозначения видов объектов и их ведомственную принадлежность, с учетом требований, предусмотренных законодательством о государственной тайне.

4.5.6. Подготовленные заказчиками – соисполнителями разделы проекта СТП РФ в области обороны в установленных сферах деятельности передаются заказчику – координатору, который сводит эти части в единый документ – проект СТП РФ в области обороны. Размещение заказчиком – координатором проекта СТП РФ в области обороны, материалов по его обоснованию во ФГИС ТП и направление соответствующего уведомления, материалов в уполномоченные отраслевые ФОИВ (осуществляющие функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сферах деятельности, определенных пунктами 8, 8(1), 8(2) Положения, утвержденного постановлением № 1220) осуществляются в соответствии с требованиями законодательства о государственной тайне.

Для обеспечения технической возможности свода заказчиком – координатором различных разделов СТП РФ в области обороны, подготовленных заказчиками – соисполнителями, необходимо до начала данной процедуры в рамках работы Межведомственной рабочей группы определить протокол передачи сведений, а также иные технические параметры сведений, подлежащих отображению на картах СТП РФ в области обороны и материалах по его обоснованию, с учетом положений пунктов 3.1.4. и 3.1.5. Методических рекомендаций.

4.5.7. При организации работ по разработке проекта СТП РФ в области обороны необходимо учитывать особенности согласования проекта данной схемы, определенные Положением, утвержденным постановлением № 1220, а именно в следующих сферах деятельности:

- а) охрана природных ресурсов и экологии, включая водные объекты, охрана окружающей среды и ООПТ;
- б) охрана ОКН;
- в) архитектура и градостроительство;

г) анализ и прогнозирование социально-экономического развития, формирование федеральных целевых программ, а также разработка и реализация ведомственных целевых программ.

Таким образом, заказчики – соисполнители при разработке разделов проекта СТП РФ в области обороны в части вопросов, отнесенных к их сфере ведения, обязаны учитывать следующее:

- соответствие проекта СТП РФ в области обороны требованиям законодательства Российской Федерации в части возможного негативного воздействия на окружающую среду планируемых для размещения объектов;

- соответствие проекта СТП РФ в области обороны требованиям законодательства Российской Федерации в части охраны объектов культурного наследия;

- соответствие проекта СТП РФ в области обороны требованиям законодательства о градостроительной деятельности, в том числе отсутствие противоречий между текстовой частью и (или) картами (схемами), содержащимися в указанном проекте схемы, и текстовой частью и (или) картами (схемами), содержащимися в иных проектах схем и утвержденных схемах;

- соответствие проекта СТП РФ в области обороны требованиям законодательства Российской Федерации программным документам, направленным на СЭР Российской Федерации, а также на развитие отраслей экономики на долгосрочную перспективу;

- соответствие проекта СТП РФ в области обороны требованиям законодательства Российской Федерации программным документам, направленным на СЭР Дальнего Востока и Арктики, Северо-Кавказского федерального округа, а также на развитие отраслей экономики на долгосрочную перспективу на указанных территориях.

4.5.8. После завершения разработки проект СТП РФ в области обороны (проект внесения изменений в СТП РФ в области обороны) заказчик – координатор ее подготовки в соответствии с Положением, утвержденным

постановлением № 1220, размещает в ФГИС ТП в карточке согласования проекта сведения для открытого пользования в составе положений о территориальном планировании в виде сведений о планируемых для размещения ОФЗ в области обороны страны и безопасности государства (с условными наименованиями таких объектов и указанием их планируемого местоположения в соответствии с частью 5 статьи 10 Кодекса) и иные материалы с учетом требований законодательства о государственной тайне, а также информацию о порядке доступа к проекту и материалам по его обоснованию и направляет уведомление об обеспечении такого доступа в уполномоченные отраслевые ФОИВ для рассмотрения с приложением проекта СТП РФ в области обороны и материалов по его обоснованию на электронном носителе в составе, определенном в пункте 3.1.4 Методических рекомендаций, для целей обеспечения процедуры согласования проекта с соответствующим грифом секретности.

После получения положительных заключений уполномоченных отраслевых ФОИВ на проект СТП РФ в области обороны (проект внесения изменений в СТП РФ в области обороны) или урегулирования разногласий по проекту в случае отрицательного заключения заказчик – координатор проекта направляет уведомление об обеспечении доступа к проекту и материалам по его обоснованию в высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации, на территории которых в соответствии с указанным проектом схемы планируется размещение ОФЗ с приложением проекта СТП РФ в области обороны и материалов по его обоснованию на электронном носителе в составе, определенном в пункте 3.1.4 Методических рекомендаций для целей обеспечения процедуры согласования проекта с соответствующим грифом секретности.

4.5.9. Проект СТП РФ в области обороны, согласованный или по которому урегулированы разногласия в порядке, предусмотренном Положением, утвержденным постановлением № 1220, вносится заказчиком –

координатором в Правительство Российской Федерации для последующего представления на утверждение Президенту Российской Федерации с приложением документов, указанных в пункте 30 Положения, утвержденного постановлением № 1220.

4.5.10. Утвержденный проект СТП РФ в области обороны (проект внесения изменений в СТП РФ в области обороны) в электронном виде размещается в новой карточке согласования в ФГИС ТП (в составе сведений для открытого использования) с установлением связи с карточкой согласования, в которой был размещен проект для согласования.

4.5.11. Разработка проекта внесения изменений в утвержденную СТП РФ в области обороны и внесение проекта в Правительство Российской Федерации осуществляются в порядке, аналогичном порядку разработки проекта СТП РФ в области обороны, с составом и содержанием, соответствующим требованиям Кодекса, нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и ФОИВ в сфере территориального планирования.
