

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА
ГОСУДАРСТВЕННОЙ РЕГИСТРАЦИИ,
КАДАСТРА И КАРТОГРАФИИ
(РОСРЕЕСТР)**

Чистопрудный бульвар, д. 6/19, стр.1, Москва, 101000

тел. (495) 917-15-24, факс (495) 983-40-22

30.12.2022 18:03:972/22
e-mail: rosreestr@rosreestr.ru, <http://www.rosreestr.gov.ru>

№ _____

на № _____ от _____

Министерство культуры
Российской Федерации

Департамент государственной
охраны культурного наследия

ФГБУ «ФКП Росреестра»

Управление кадастровых работ и землеустройства Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии, рассмотрев письмо Министерства культуры Омской области, направленное в адрес Росреестра письмом от 14.11.2022 № 22029-12-02@ о несогласии с позицией Росреестра, изложенной в письме от 07.07.2022 № 13-5664-АБ/22 относительно объектов археологического наследия и их территорий сообщает следующее.

Росреестр на основании части 1 статьи 10 Федерального закона от 13.07.2015 № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» (далее – Закон № 218-ФЗ) обеспечивает внесение в Единый государственный реестр недвижимости (далее – ЕГРН) сведений о границах территорий объектов культурного наследия.

При этом Закон № 218-ФЗ не содержит исключений в отношении отдельных видов объектов культурного наследия (в частности, объектов археологического наследия), сведения о границах территорий которых не подлежат внесению в ЕГРН либо размещению на публичных кадастровых картах.

Статьей 3 Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (далее – Закон № 73-ФЗ) установлено, что к объектам культурного наследия в целях указанного Федерального закона могут относиться объекты недвижимого имущества, включая объекты археологического наследия.

В то же время в соответствии пунктом 10 статьи 20 Закона № 73-ФЗ приказом Минкультуры России от 01.09.2015 № 2328 утвержден перечень отдельных сведений об объектах археологического наследия, которые не подлежат опубликованию, в числе которых описание границ территории объекта археологического наследия с приложением текстового описания местоположения этих границ, перечень координат характерных точек

этих границ в системе координат, установленной для ведения ЕГРН.

Для надлежащего исполнения указанной нормы Закона № 218-ФЗ документы, направляемые в орган регистрации прав, не должны противоречить нормам других нормативных правовых актов.

В связи с тем, что до настоящего времени ситуация, связанная с внесением в ЕГРН и размещением на публичной кадастровой карте сведений о территориях объектов археологического наследия, в законодательстве Российской Федерации не урегулирована, Росреестром в адрес территориальных органов Росреестра, ФГБУ «ФКП Росреестра» была направлена позиция Росреестра письмом от 07.07.2022 № 13-5664-АБ/22. Настоящим письмом подтверждается позиция Росреестра (копия прилагается).

Дополнительно сообщаем, что в целях устранения выявленного противоречия норм Закона № 73-ФЗ с нормами 218-ФЗ Росреестр письмом от 09.06.2022 № 18-4778-ТГ/22 направил в Минкультуры России предложение о внесении изменений в пункт 1 статьи 20 Закона № 73-ФЗ, а именно, дополнить новым абзацем следующего содержания: «Не подлежат направлению в орган регистрации прав и внесению в Единый государственный реестр недвижимости сведения, установленные в соответствии с пунктом 10 статьи 20 настоящего Федерального закона.».

Приложение: в электронном виде.

Начальник Управления
кадастровых работ и землеустройства

М.Д. Харитов

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА
ГОСУДАРСТВЕННОЙ РЕГИСТРАЦИИ,
КАДАСТРА И КАРТОГРАФИИ
(РОСРЕЕСТР)**

**СТАТС-СЕКРЕТАРЬ –
ЗАМЕСТИТЕЛЬ РУКОВОДИТЕЛЯ**

Чистопрудный бульвар, д. 6/19, стр.1, Москва, 101000
тел.: (495) 917-15-24, факс: (495) 983-40-20
e-mail: rosreestr@rosreestr.ru, http://www.rosreestr.ru

07.07.2022 13-5664-АБ/22

№ _____

на № _____ от _____

О рассмотрении обращений

На № 12/950 от 06.05.2022;

№ 28/01-34/22239 от 03.06.2022

Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии рассмотрела обращение Государственного комитета по государственной регистрации и кадастру Республики Крым по вопросу внесения в Единый государственный реестр недвижимости (далее – ЕГРН) сведений в отношении объектов археологического наследия и сообщает.

По вопросу внесения в ЕГРН сведений о расположении объектов археологического наследия в границах определенного земельного участка сообщаем.

Правовое регулирование отношений в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации осуществляется Федеральным законом от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (далее – Закон № 73-ФЗ).

Статья 3 Закона № 73-ФЗ определяет содержание понятия «объекты культурного наследия (памятники истории и культуры) народов Российской Федерации» и относит к ним в том числе объекты археологического наследия, под которыми понимаются частично или полностью скрытые в земле или под водой следы существования человека в прошлых эпохах (включая все связанные с такими следами археологические предметы и культурные слои),

Государственный комитет
по государственной регистрации
и кадастру Республики Крым

gkreg@gkreg.rk.gov.ru

основным или одним из основных источников информации о которых являются археологические раскопки или находки. Объектами археологического наследия являются в том числе городища, курганы, грунтовые могильники, древние погребения, селища, стоянки, каменные изваяния, стелы, наскальные изображения, остатки древних укреплений, производств, каналов, судов, дорог, места совершения древних религиозных обрядов, отнесенные к объектам археологического наследия культурные слои.

В соответствии со статьей 3.1 Закона № 73-ФЗ границы территории объекта археологического наследия определяются на основании археологических полевых работ. Они могут не совпадать с границами существующих земельных участков, в том числе в отношении которых не проведен государственный кадастровый учет.

Учитывая изложенное, а также принимая во внимание положения статьи 130 Гражданского кодекса Российской Федерации, частей 3 и 7 статьи 1, пункта 1 части 4 статьи 8 Федерального закона от 13.07.2015 № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» (далее – Закон № 218-ФЗ) объекты археологического наследия не являются объектами недвижимости, в отношении которых осуществляется государственный кадастровый учет и государственная регистрация прав.

Таким образом, сведения о расположении в границах земельного участка объекта археологического наследия не подлежат включению в кадастр недвижимости ЕГРН.

По вопросу внесения в ЕГРН сведений о территориях культурного наследия в случае издания уполномоченным органом приказов о выявленных объектах археологического наследия и о порядке внесения таких сведений необходимо отметить следующее.

Пунктами 1-4, 6 части 1 статьи 10 Закона № 218-ФЗ предусмотрено, что в реестр границ ЕГРН в том числе вносятся следующие сведения о территориях объектов культурного наследия:

индивидуальные обозначения таких территорий (вид, тип, номер, индекс и другие обозначения);

описание местоположения границ таких территорий;
наименования органов государственной власти или органов местного самоуправления, принявших решения о создании таких территорий;
реквизиты решений органов государственной власти или органов местного самоуправления о создании или об изменении таких территорий и источники официального опубликования этих решений;
содержание ограничений использования объектов недвижимости в пределах таких территорий.

Согласно пункту 4 части 3 статьи 32 Закона № 218-ФЗ органы охраны объектов культурного наследия направляют в орган регистрации прав документы (содержащиеся в них сведения), необходимые для внесения сведений в ЕГРН, в срок не более чем пять рабочих дней со дня принятия решений (актов) об утверждении или изменении границ территории объекта культурного наследия, об установлении или изменении зон охраны объекта культурного наследия в объеме сведений, предусмотренных пунктами 1-4, 6 части 1 статьи 10 Закона № 218-ФЗ.

Пунктом 14 и абзацем третьим пункта 31 Правил предоставления документов, направляемых или предоставляемых в соответствии с частями 1, 3 - 13.3, 15, 15(1), 15.2 статьи 32 Федерального закона «О государственной регистрации недвижимости» в федеральный орган исполнительной власти (его территориальные органы), уполномоченный Правительством Российской Федерации на осуществление государственного кадастрового учета, государственной регистрации прав, ведение Единого государственного реестра недвижимости, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 31.12.2015 № 1532, определены документы, направляемые в том числе в отношении территорий объектов культурного наследия.

При этом подпунктом 10 пункта 1 состава сведений, содержащихся в кадастровых картах, утвержденного приказом Минэкономразвития России от 17.03.2016 № 145, предусмотрено, что на публичных кадастровых картах воспроизводятся общедоступные сведения ЕГРН в том числе границы территорий объектов культурного наследия, включенных в единый

государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации.

Согласно пункту 10 статьи 20 Закона № 73-ФЗ перечень отдельных сведений об объектах археологического наследия, которые не подлежат опубликованию, устанавливается федеральным органом охраны объектов культурного наследия.

Перечень отдельных сведений об объектах археологического наследия, которые не подлежат опубликованию, утвержден приказом Минкультуры России от 01.09.2015 № 2328, к которому в том числе относятся описание границ территории объекта археологического наследия с приложением текстового описания местоположения этих границ, перечень координат характерных точек этих границ в системе координат, установленной для ведения государственного кадастра объектов недвижимости (с 01.01.2017 – ЕГРН).

Таким образом, в случае направления в порядке межведомственного информационного взаимодействия сведений о границах территорий объектов культурного наследия для внесения в ЕГРН, такие сведения подлежат внесению в установленном порядке.

При этом, учитывая необходимость воспроизведения на публичной кадастровой карте сведений ЕГРН, по мнению Росреестра, если из документов, представленных для внесения в ЕГРН сведений о границах территории объектов культурного наследия, следует, что объект культурного наследия является объектом археологического наследия, в том числе выявленным, либо если представлены документы в целях внесения сведений о границах территорий объектов археологического наследия, такие сведения не подлежат внесению в ЕГРН.

А.И. Бутовецкий