



Государственная Дума ФС РФ
Дата 06.05.2022 16:38
№120408-8; 1.1

**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ
СОБРАНИЕ
РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

Социалистическая ул., д. 112, г. Ростов-на-Дону, 344050
e-mail: zsrnd@zsro.ru; www.zsro.ru
тел. (863) 240-80-27, факс (863) 263-40-77

Председателю Государственной
Думы Федерального Собрания
Российской Федерации

29.04.2022 № 01.2-502

Володину В.В.

Уважаемый Вячеслав Викторович!

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Законодательное Собрание Ростовской области вносит на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменения в статью 10 Федерального закона «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения».

- Приложения:
1. Постановление Законодательного Собрания Ростовской области от 21 апреля 2022 года № 1630 «О внесении в порядке законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 10 Федерального закона «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» на 2 л. в 1 экз.
 2. Проект федерального закона на 1 л. в 1 экз.
 3. Пояснительная записка к проекту федерального закона на 5 л. в 1 экз.
 4. Перечень законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию

утратившими силу, приостановлению, изменению или
принятию в связи с принятием Федерального закона
«О внесении изменения в статью 10 Федерального закона
«Об обороте земель сельскохозяйственного назначения»
на 1 л. в 1 экз.

С уважением,

И.о. Председателя
Законодательного Собрания
Ростовской области



С.А. Михалев

ПРОЕКТ № 120408-8

Вносится Законодательным Собранием
Ростовской области

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменения в статью 10 Федерального закона «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения»

Внести в статью 10 Федерального закона от 24 июля 2002 года № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 30, ст. 3018; 2003, № 28, ст. 2882; 2004, № 41, ст. 3993; 2005, № 30, ст. 3098; 2011, № 1, ст. 47; 2013, № 49, ст. 6328; № 52, ст. 7011; 2014, № 26, ст. 3377; 2016, № 27, ст. 4269, 4287; 2018, № 27, ст. 3947; 2021, № 18, ст. 3061) изменение, дополнив ее пунктом 9 следующего содержания:

«9. Земельные участки из земель сельскохозяйственного назначения, находящиеся в государственной или муниципальной собственности и занятые мелиоративными защитными лесными насаждениями, предоставляются в аренду крестьянским (фермерским) хозяйствам или сельскохозяйственным организациям без проведения торгов.».

Президент
Российской Федерации



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

21 апреля 2022 года

г. Ростов-на-Дону

№ 1630

О внесении в порядке законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 10 Федерального закона «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения»

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Законодательное Собрание Ростовской области ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Внести в порядке законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменения в статью 10 Федерального закона «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения».

2. Направить настоящее постановление депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Ростовской области, а также в законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации.

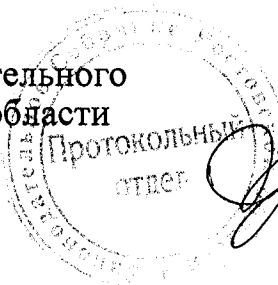
3. Предложить депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Ростовской области поддержать указанный проект федерального закона при его рассмотрении.

4. Назначить представителем Законодательного Собрания Ростовской области при рассмотрении указанного проекта федерального закона в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации заместителя Председателя Законодательного Собрания Ростовской области – председателя комитета Законодательного Собрания Ростовской области по аграрной политике, природопользованию, земельным отношениям и делам казачества Василенко Вячеслава Николаевича.

5. Координацию работы по прохождению указанного проекта федерального закона в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации возложить на заместителя Председателя Законодательного Собрания Ростовской области – председателя комитета Законодательного Собрания Ростовской области по аграрной политике, природопользованию, земельным отношениям и делам казачества Василенко Вячеслава Николаевича.

6. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного
Собрания Ростовской области



А.В. Ищенко

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 10 Федерального закона «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения»

Проект федерального закона «О внесении изменения в статью 10 Федерального закона «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» (далее – законопроект) разработан в целях установления возможности предоставления в аренду без проведения торгов земельных участков сельскохозяйственного назначения, находящихся в государственной или муниципальной собственности, занятых мелиоративными защитными лесными насаждениями, сельскохозяйственным организациям и крестьянским (фермерским) хозяйствам.

Пунктом 2 статьи 77 Земельного кодекса Российской Федерации установлено, что в составе земель сельскохозяйственного назначения выделяются сельскохозяйственные угодья, земли, занятые внутрихозяйственными дорогами, коммуникациями, мелиоративными защитными лесными насаждениями, водными объектами (в том числе прудами, образованными водоподпорными сооружениями на водотоках и используемыми для целей осуществления прудовой аквакультуры), а также зданиями, сооружениями, используемыми для производства, хранения и первичной переработки сельскохозяйственной продукции.

В соответствии со статьей 7 Федерального закона от 10.01.1996 № 4-ФЗ «О мелиорации земель» агролесомелиорация земель состоит в проведении комплекса мелиоративных мероприятий в целях обеспечения коренного улучшения земель сельскохозяйственного назначения или земель, предназначенных для осуществления производства сельскохозяйственной продукции, посредством использования полезных функций мелиоративных защитных лесных насаждений. Агролесомелиорация земель направлена на регулирование водного, воздушного, теплового и питательного режимов почв на мелиорируемых землях посредством осуществления мероприятий по проектированию, созданию и содержанию мелиоративных защитных лесных насаждений.

Статьей 29¹ Федерального закона от 10.01.1996 № 4-ФЗ «О мелиорации земель» установлено, что правообладатели земельных участков, на которых расположены мелиоративные защитные лесные насаждения, обязаны содержать мелиоративные защитные лесные насаждения в надлежащем состоянии, обеспечивающем выполнение ими полезных функций

мелиоративных защитных лесных насаждений, и проводить мероприятия по сохранению мелиоративных защитных лесных насаждений, в том числе по их охране, защите и воспроизводству.

В соответствии с Правилами содержания мелиоративных защитных лесных насаждений и особенностей проведения мероприятий по их сохранению, утвержденными приказом Минсельхоза России от 30.06.2020 № 367, обязанность по содержанию насаждений в надлежащем состоянии, обеспечивающем выполнение ими своих полезных функций, и по проведению мероприятий по сохранению насаждений, в том числе по их охране, защите и воспроизводству, возложена на правообладателей земельных участков, на которых расположены насаждения.

В целях содержания насаждений в надлежащем состоянии проводятся следующие мероприятия:

- а) обследование насаждений;
- б) воспроизводство насаждений;
- в) уход за насаждениями.

В ходе земельной реформы, проведенной в начале 90-х годов, сельскохозяйственные угодья колхозов и совхозов были переданы в общую долевую собственность граждан. Земельные участки сельскохозяйственного назначения, занятые защитными лесными насаждениями, остались в государственной собственности.

Федеральным законом от 04.07.2016 № 354-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования порядка изъятия земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения при их неиспользовании по целевому назначению или использовании с нарушением законодательства Российской Федерации» пункт 2 статьи 3¹ Федерального закона от 25.10.2001 № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» дополнен нормой, согласно которой земельные участки из земель сельскохозяйственного назначения, занятые лесными насаждениями, предназначенными для обеспечения защиты земель от негативного воздействия, за исключением земельных участков, находящихся в собственности Российской Федерации, собственности муниципальных образований, граждан и юридических лиц либо предоставленных физическим или юридическим лицам на ином вещном праве, отнесены к собственности субъектов Российской Федерации.

Таким образом, значительная часть земельных участков сельскохозяйственного назначения под защитными лесными насаждениями в силу закона отнесена к государственной собственности субъектов

Российской Федерации. Например, в Ростовской области площадь таких земель составляет около 240 тыс. га, в том числе площадь полей защитных и придорожных лесных полос – 127 тыс. га.

В соответствии с приказом Минсельхоза России от 30.06.2020 № 367 с целью восстановления защитных лесных насаждений необходимо выполнить кадастровые работы в отношении участков, на которых они расположены, провести обследование, разработать проекты мелиорации по их восстановлению и закладке новых насаждений и обеспечить уход за ними. Ориентировочный объем затрат на 1 га составляет не менее 77 тыс. рублей (кадастровые работы – 3 тыс. рублей, обследование – 8 тыс. рублей, разработка проектов по восстановлению и созданию новых лесополос – 1 тыс. рублей, закладка новых насаждений – 65 тыс. рублей). Кроме того, не реже чем один раз в три года необходимо выполнять уход за насаждениями (80 тыс. рублей за 1 га).

Учитывая критическое состояние мелиоративных защитных лесных насаждений, возникшее в результате естественного старения, ландшафтных пожаров, незаконной рубки древесно-кустарниковой растительности, и длительный срок (не менее 15 лет) на проведение необходимых работ (регистрация права собственности, обследование, проектирование, закладка, уход), складывается ситуация, при которой меры, принимаемые субъектом Российской Федерации, будут недостаточно эффективными ввиду высокой затратности и невозможности осуществить все мероприятия в максимально сжатые сроки.

Поскольку непосредственную пользу от мелиоративных защитных лесных насаждений (сохранение плодородного слоя, повышение влагообеспеченности, рост урожайности) получают сельскохозяйственные товаропроизводители, использующие прилегающие земельные участки сельскохозяйственных угодий, целесообразно земельные участки под защитными лесными насаждениями передавать им в аренду для проведения агролесомелиоративных мероприятий. Многие сельскохозяйственные организации и крестьянские (фермерские) хозяйства на территории Ростовской области выражают заинтересованность в том, чтобы взять на себя ответственность за содержание и воспроизводство защитных лесных полос, прилегающих к используемым сельскохозяйственным угодьям.

Аналогичная ситуация сложилась и в других регионах, к примеру, в Краснодарском и Ставропольском краях.

Согласно статье 39⁶ Земельного кодекса Российской Федерации договоры аренды земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, заключаются на торгах, проводимых в форме

аукциона, или без торгов в случаях, установленных пунктом 2 указанной статьи.

Подпунктом 12 пункта 2 указанной статьи установлено, что договор аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, заключается без проведения торгов в случае предоставления земельного участка крестьянскому (фермерскому) хозяйству или сельскохозяйственной организации в случаях, установленных Федеральным законом «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения».

Законопроектом предлагается дополнить статью 10 Федерального закона от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» новым пунктом 9, устанавливающим, что земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности и занятые мелиоративными защитными насаждениями, предоставляются в аренду без проведения торгов сельскохозяйственным организациям и крестьянским (фермерским) хозяйствам.

В соответствии с пунктом 3 статьи 39⁷ Земельного кодекса Российской Федерации порядок определения размера арендной платы за земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности и предоставленные в аренду без торгов, устанавливается:

1) Правительством Российской Федерации в отношении земельных участков, находящихся в федеральной собственности;

2) органом государственной власти субъекта Российской Федерации в отношении земельных участков, находящихся в собственности субъекта Российской Федерации, и земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена;

3) органом местного самоуправления в отношении земельных участков, находящихся в муниципальной собственности.

В случае предоставления земельных участков сельскохозяйственного назначения, занятых мелиоративными защитными насаждениями, в аренду без проведения торгов уполномоченные органы исполнительной власти и органы местного самоуправления будут вправе устанавливать арендную плату за такие участки в минимальном размере.

Это позволит сельскохозяйственным товаропроизводителям, непосредственно заинтересованным в эффективном функционировании защитных лесных насаждений, направленном на защиту земель и земельных участков от эрозии, от воздействия неблагоприятных явлений природного, антропогенного и техногенного происхождения, брать в аренду земельные

участки и исполнять обязанности по содержанию мелиоративных защитных лесных насаждений, расположенных на землях сельскохозяйственного назначения.

Внесение предлагаемых изменений позволит существенно снизить нагрузку на бюджетную систему в части расходов на кадастровые работы, обследование, разработку проектов мелиорации по восстановлению и закладке новых насаждений и проведению ухода за ними.

Председатель Законодательного
Собрания Ростовской области



A handwritten signature in black ink, consisting of stylized, flowing letters.

А.В. Ищенко

Приложение
к проекту федерального закона
«О внесении изменения в статью 10
Федерального закона «Об обороте
земель сельскохозяйственного
назначения»

ПЕРЕЧЕНЬ

законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменения в статью 10 Федерального закона «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения»

Принятие Федерального закона «О внесении изменения в статью 10 Федерального закона «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных федеральных законов.

Председатель Законодательного
Собрания Ростовской области

А.В. Ищенко