

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА МИНИСТРОВ РЕСПУБЛИКИ КРЫМ

от 14 ноября 2014 года № 453

*Об утверждении Положения об
инфраструктуре пространственных
данных на территории Республики Крым*

В соответствии со статьей 84 Конституции Республики Крым, статьей 41 Закона Республики Крым от 29 мая 2014 года № 5-ЗРК «О системе исполнительных органов государственной власти Республики Крым», Концепцией создания и развития инфраструктуры пространственных данных Российской Федерации, одобренной распоряжением Правительства Российской Федерации от 21 августа 2006 года № 1157-р, Концепцией развития отрасли геодезии и картографии до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2010 года № 2378-р, распоряжением Главы Республики Крым от 25 августа 2014 года № 137-рг «О формировании инфраструктуры пространственных данных на территории Республики Крым»

Совет министров Республики Крым **постановляет:**

1. Утвердить прилагаемое Положение об инфраструктуре пространственных данных на территории Республики Крым.
2. Заместителю Председателя Совета министров Республики Крым - министру внутренней политики, информации и связи Республики Крым Полонскому Д.А. создать Координационный совет по созданию региональной модели инфраструктуры пространственных данных Российской Федерации на территории Республики Крым и утвердить его персональный состав.
3. Определить Государственное унитарное предприятие Республики Крым «Крымсвязь» региональным оператором инфраструктуры пространственных данных на территории Республики Крым.
4. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на заместителя Председателя Совета министров Республики Крым - министра внутренней политики, информации и связи Республики Крым Полонского Д.А.

**Глава Республики Крым,
Председатель Совета министров
Республики Крым**

С.АКСЁНОВ

**Заместитель Председателя
Совета министров Республики Крым-
руководитель Аппарата
Совета министров Республики Крым**

Л.ОПАНАСЮК

Приложение
к постановлению Совета министров
Республики Крым
от «14» ноября 2014 г. № 453

Положение об инфраструктуре пространственных данных на территории Республики Крым

1. Общие положения

1.1. Настоящее Положение об инфраструктуре пространственных данных на территории Республики Крым (далее - Положение) определяет цели, задачи, структуру, основные принципы функционирования и развития инфраструктуры пространственных данных на территории Республики Крым.

1.2. Настоящее Положение разработано в соответствии с Концепцией развития отрасли геодезии и картографии до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.12.2010 № 2378-р, Концепцией создания и развития инфраструктуры пространственных данных Российской Федерации, одобренной распоряжением Правительства Российской Федерации от 21.08.2006 № 1157-р, приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 24.12.2008 № 467 «Об утверждении требований к составу, структуре, порядку ведения и использования единой электронной картографической основы федерального, регионального и муниципального назначения», распоряжением Главы Республики Крым от 25.08.2014 № 137-рг «О формировании инфраструктуры пространственных данных на территории Республики Крым».

2. Термины и определения

2.1. В настоящем Положении применяются следующие термины и определения:

пространственный объект - любой конкретный объект, который может быть определен индивидуальным содержанием и границами и описан в виде набора цифровых данных;

пространственные данные - полученные в результате геодезической и картографической деятельности цифровые данные о любых пространственных объектах, включающие сведения об их местоположении, форме и свойствах, представленные в координатно-временной системе;

базовые пространственные данные - разрешенные к открытому опубликованию цифровые данные о наиболее используемых пространственных объектах, отличающихся устойчивостью пространственного положения во времени и служащих основой позиционирования других пространственных

объектов;

метаданные - данные, которые позволяют описывать содержание, объем, положение в пространстве, качество и другие характеристики пространственных данных и пространственных объектов;

инфраструктура пространственных данных (далее ИПД) - распределенная информационно-телекоммуникационная система создания, актуализации, доступа, обработки и хранения пространственных данных о территории Республики Крым;

региональный оператор инфраструктуры пространственных данных на территории Республики Крым (далее - Оператор) - организация, уполномоченная в установленном порядке на территории Республики Крым осуществлять функции по интеграции базовых пространственных данных, предоставляемых ему поставщиками пространственных данных, и оказывать услуги потребителям с применением современных геоинформационных технологий;

поставщики пространственных данных - субъекты правоотношений, которые в соответствии с законодательством Российской Федерации и Республики Крым обязаны и/или имеют право предоставлять юридически значимые пространственные данные Оператору в установленном порядке на основе соответствующих соглашений с ним;

потребители (пользователи) пространственных данных - любые юридические и физические лица, использующие пространственные данные в различных целях, предоставляемые Оператором, в том числе посредством Геопортала Республики Крым в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

Фонд пространственных данных Республики Крым - набор пространственных данных, формируемый Оператором, необходимый для решения задач социального и экономического развития на федеральном, республиканском и муниципальном уровнях, а также решения задач исполнительными органами государственной власти Республики Крым и органами местного самоуправления муниципальных образований в Республике Крым.

3. Цели и задачи инфраструктуры пространственных данных

3.1. Целью создания и развития ИПД является повышение эффективности создания и использования пространственных данных в Республике Крым максимально широким кругом поставщиков и потребителей пространственных данных за счет формирования распределенной информационно-телекоммуникационной системы создания, актуализации, доступа, обработки и хранения пространственных данных о территории Республики Крым.

3.2. Основными задачами ИПД являются:

3.2.1. Обеспечение поддержания и использования на территории Республики Крым единой координатной основы за счет:

создания и использования постоянно действующей спутниковой дифференциальной сети референчных станций Республики Крым;

создания и актуализации базовых пространственных данных на территорию Республики Крым;

обязательности использования исполнительными органами государственной власти Республики Крым, органами местного самоуправления муниципальных образований в Республике Крым и другими субъектами правоотношений регламентированных систем координат и базовых пространственных данных при создании новых пространственных данных.

3.2.2. Создание, ведение и актуализация отраслевых пространственных данных, необходимых для решения задач отраслевого (ведомственного) управления исполнительными органами государственной власти Республики Крым и органами местного самоуправления муниципальных образований в Республике Крым.

3.2.3. Обеспечение доступа к базовым пространственным данным и пространственным данным, разрешенным к открытому опубликованию, для неограниченного круга потребителей (пользователей) пространственных данных за счет формирования геопортала Республики Крым в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

3.2.4. Обеспечение совместимости и интеграции различных пространственных данных поставщиков пространственных данных на основе единых стандартов и правил формирования пространственных данных.

3.2.5. Повышение качества и точности пространственных данных на территории Республики Крым.

4. Структура Фонда пространственных данных Республики Крым

4.1. Фонд пространственных данных Республики Крым состоит из базовых пространственных данных, отраслевых пространственных данных, тематических пространственных данных, метаданных, классификаторов, справочников и реестров.

4.2. Базовые пространственные данные, включенные в ИПД, обязательны для использования во всех геоинформационных системах исполнительных органов государственной власти Республики Крым и органов местного самоуправления муниципальных образований в Республике Крым.

В качестве обязательных в состав базовых пространственных данных должны входить следующие пространственные объекты по территории Республики Крым:

пункты Государственной геодезической сети;

единицы территориального деления, в том числе границы Республики Крым, границы населенных пунктов Республики Крым;

объекты кадастрового деления, учтенные в Государственном кадастре недвижимости;

территориальные зоны в пределах Республики Крым, поселений и городских округов Республики Крым;

объекты капитального строительства (здания и сооружения) с адресной информацией, включая линейные коммуникации федерального, регионального и

местного значения (автодорожная и железнодорожная сети, трубопроводы, электросети и другие);

объекты водного и лесного фондов;

особо охраняемые природные территории;

территории объектов культурного наследия;

линии градостроительного регулирования;

зоны с особыми условиями использования территорий;

иные географические объекты, в том числе горы, возвышенности, низменности и другие.

В состав базовых пространственных данных могут быть дополнительно включены иные объекты, в отношении которых установлена целесообразность их ведения в статусе базовых пространственных данных.

Состав и содержание базовых пространственных данных, требования к описанию базовых пространственных объектов, в том числе точность позиционирования пространственных объектов каждого уровня, разрабатываются Министерством внутренней политики, информации и связи Республики Крым по предложению Оператора и утверждаются актом Совета министров Республики Крым.

При разработке требований к описанию базовых пространственных объектов должен быть применен принцип использования пространственных объектов с координатными данными, имеющими наибольшую установленную точность, полноту описания, достоверность и юридическую значимость среди всей совокупности координатных данных пространственных объектов.

В целях формирования базовых пространственных данных Оператором осуществляется инвентаризация, отбор и интеграция пространственных данных, предоставляемых ему поставщиками пространственных данных.

Передача поставщиками пространственных данных Оператору производится через информационно-телекоммуникационную сеть «Интернет», а при отсутствии возможности такой передачи - с помощью носителей цифровых данных с периодичностью, соответствующей изменению базовых пространственных данных на основании разрабатываемых и принимаемых регламентов.

Доступ потребителей (пользователей) к базовым пространственным данным обеспечивается Оператором посредством Геопортала Республики Крым.

4.3. Отраслевые пространственные данные - данные о пространственных объектах отраслевого (ведомственного) управления, необходимые для реализации полномочий исполнительных органов государственной власти Республики Крым и органов местного самоуправления муниципальных образований в Республике Крым.

Состав отраслевых пространственных данных, требования к описанию пространственных объектов, органы и организации, ответственные за ведение и предоставление доступа к отдельным категориям отраслевых пространственных данных определяются отраслевыми нормативными правовыми актами в соответствии с общими требованиями к описанию пространственных объектов ИПД.

Отраслевые пространственные данные обязательны для внутриведомственного использования.

При создании отраслевых пространственных данных в обязательном порядке должны использоваться базовые пространственные данные.

Создание, ведение и организация доступа к отраслевым пространственным данным возможны на принципах оказания услуг ИПД исполнительным органам государственной власти Республики Крым и органам местного самоуправления муниципальных образований в Республике Крым на основании соответствующих соглашений.

4.4. Тематические пространственные данные - пространственные данные, создаваемые любыми субъектами хозяйственной, научной, учебной и иной деятельности, необходимые им для реализации поставленных целей.

Регламентирование создания, актуализации, хранения тематических пространственных данных и доступа к ним осуществляется в рамках тематической деятельности (учебной, производственной, научной и другой) в соответствии с действующим федеральным и региональным законодательством, внутриведомственными нормативными документами и общими требованиями к описанию пространственных объектов ИПД.

Создание, ведение и организация доступа к тематическим пространственным данным возможны на принципах оказания услуг ИПД заинтересованным физическим и юридическим лицам на основании соответствующих соглашений.

Любые тематические пространственные данные могут быть включены в состав ИПД в случае их соответствия системе требований к пространственным данным ИПД после их регистрации в виде метаданных.

4.5. Состав и требования к метаданным Республики Крым разрабатываются Министерством внутренней политики, информации и связи Республики Крым по предложению Оператора в соответствии с государственными и международными (серии ISO и OGC) стандартами и утверждаются актами Совета министров Республики Крым.

Все наборы базовых, отраслевых и тематических пространственных данных должны иметь соответствующие им метаданные.

4.6. Справочные данные - свод классификаторов, справочников, реестров, стандартов и других документов, необходимый для структурирования пространственных данных. Состав справочных данных определяется Оператором.

5. Организационная структура инфраструктуры пространственных данных

5.1. В организационную структуру ИПД входит Координационный совет по созданию региональной модели инфраструктуры пространственных данных Российской Федерации на территории Республики Крым (далее - Координационный совет), Министерство внутренней политики, информации и связи Республики Крым, Оператор, поставщики пространственных данных, потребители (пользователи) пространственных данных.

5.2. Координационный совет принимает участие в координации действий исполнительных органов государственной власти Республики Крым по созданию и развитию ИПД.\

5.3. Министерство внутренней политики, информации и связи Республики Крым является уполномоченным органом Республики Крым в сфере информатизации и осуществляет следующие функции в рамках создания и развития ИПД:

разрабатывает проекты законов Республики Крым, указов и распоряжений Главы Республики Крым, постановлений и распоряжений Совета министров Республики Крым, а также предложения по правовому и нормативно-техническому регулированию создания и развития ИПД;

участвует в разработке проектов соглашений Республики Крым с федеральными органами государственной власти по взаимодействию в рамках создания и развития ИПД;

участвует в разработке состава, порядка создания, актуализации, предоставления, использования базовых, отраслевых, тематических пространственных данных и метаданных исполнительными органами государственной власти Республики Крым и органами местного самоуправления муниципальных образований в Республике Крым;

готовит и вносит в Совет министров Республики Крым предложения по финансированию работ по созданию и развитию ИПД;

разрабатывает и вносит на утверждение Совета министров Республики Крым проект положения об Операторе;

руководит деятельностью Оператора.

5.4. Оператор, созданный в целях интеграции пространственных данных и оказания услуг потребителям на основе нормативного правового и технологического обеспечения ИПД, выполняет следующие функции:

проводит инвентаризацию источников пространственных данных для выявления данных, подлежащих отнесению к базовым пространственным данным;

проводит оценку качества пространственных данных, предоставляемых ему поставщиками пространственных данных;

поддерживает в актуальном состоянии и оказывает услуги по свободному доступу потребителей к пространственным данным Республики Крым;

оказывает услуги уполномоченным органам и организациям по ведению базовых, отраслевых и тематических пространственных данных и их метаданных;

оказывает услуги по поиску необходимых данных;

ведет справочники, классификаторы и реестры ИПД, обеспечивающие идентификацию и статус участников, пространственных данных, метаданных и сервисов ИПД.

6. Технологическое обеспечение инфраструктуры пространственных данных

6.1. В состав технологического обеспечения ИПД входят:

Государственная интегрированная система телекоммуникаций Республики Крым - сеть телекоммуникаций, обеспечивающая единое информационно-коммуникационное пространство между участниками ИПД;

сеть референчных станций Республики Крым - система высокоточного спутникового позиционирования, направленная на повышение эффективности

использования регионального сегмента Государственной геодезической сети;

Единая геоинформационная система исполнительных органов государственной власти Республики Крым и органов местного самоуправления муниципальных образований в Республике Крым, поддерживающая создание, актуализацию, хранение, доступ и контроль качества пространственных данных;

Государственный центр информационных технологий (на базе Государственного унитарного предприятия «Крымсвязь»), обеспечивающий регламентированное хранение и предоставление пространственных данных, метаданных и справочных данных ИПД;

Геопортал Республики Крым - официальный веб-ресурс, обеспечивающий доступ к пространственным данным, подлежащим открытому опубликованию и предоставление различных сервисов ИПД любым физическим и юридическим лицам;

Единая межведомственная система электронного документооборота исполнительных органов государственной власти Республики Крым и органов местного самоуправления муниципальных образований в Республике Крым;

геоинформационные системы, геопорталы и базы данных участников ИПД.

7. Нормативное правовое обеспечение инфраструктуры пространственных данных

7.1. Основу нормативного правового обеспечения ИПД составляют:

нормативные правовые акты Республики Крым, определяющие функции исполнительных органов государственной власти Республики Крым по созданию и регламенту свободного предоставления базовых пространственных данных и обязательности использования базовых пространственных данных при создании новых пространственных данных;

соглашения между Оператором, исполнительными органами государственной власти Республики Крым, органами местного самоуправления муниципальных образований в Республике Крым, поставщиками и потребителями пространственных данных по предоставлению и обеспечению взаимного свободного доступа в рамках ИПД к пространственным данным, а также обязательности использования базовых пространственных данных при создании любых новых пространственных данных;

нормативные правовые акты исполнительных органов государственной власти Республики Крым, определяющие состав отраслевых пространственных данных, требования к ним и их метаданным, органы государственной власти Республики Крым и организации, ответственные за создание, ведение и предоставление доступа к отдельным категориям отраслевых пространственных данных и метаданным;

нормативные правовые акты Республики Крым, определяющие систему требований к пространственным данным Республики Крым и их метаданным, включающие требования к составу, классификации, порядку описания, хранения и их визуализации на Геопортале Республики Крым на основе ГОСТов, стандартов ISO серии 19XXX, стандартных спецификаций консорциума OGC, Inc.;

нормативные правовые акты Республики Крым, утверждающие порядок формирования Фонда пространственных данных Республики Крым, регламенты функционирования Единой геоинформационной системы исполнительных органов государственной власти Республики Крым, органов местного самоуправления муниципальных образований в Республике Крым и Геопортала Республики Крым.

8. Финансирование создания, развития и эксплуатации инфраструктуры пространственных данных

8.1. Финансирование затрат по созданию и развитию ИПД осуществляется за счет средств бюджета Республики Крым в рамках государственной программы Республики Крым «Информационное общество» на 2015-2017 годы.

8.2. Финансирование затрат по созданию и актуализации пространственных данных федерального, регионального и местного уровней осуществляется за счет средств бюджета соответствующего уровня бюджетной системы Российской Федерации.

**Заместитель Председателя
Совета министров Республики Крым-
руководитель Аппарата
Совета министров Республики Крым**

Л.ОПАНАСЮК